



葫芦娃药业科研人员在实验。(海报集团全媒体中心记者 陈元才 摄)

## 三、海南民企发展的建议

### (一) 提高涉企政策精准度和适用性

1. 围绕岛屿经济体特征,打造链式政策体系。中国社会科学院投融资研究中心副主任陈经伟认为,海南岛屿经济体的特点,决定了其产业发展路径与内陆省份及沿海地区具有差异性。海南自贸港在政策制定过程中,需紧扣岛屿型经济体的特点,围绕自贸港的产业链发展需求“量身定制”,做到“一链一策”。

2. 构建科创企业全生命周期培育体系。受访企业普遍建议,围绕科创企业生命周期不同阶段的创新需求和发展实际,加强精准化、差异化的政策供给,尤其需强化源头培育,对初步具备高新技术企业培育基础的,逐一上门调研,制定全方位的个性化辅导方案,全力挖潜扩容。

3. 柔性引才打造“人才飞地”。立昇净水董事长陈良刚建议,可打破地域论、归属权以及人事关系限制等条条框框,采取招聘、挂职、兼职、项目合作等柔性引才的形式,让高层次人才在不动工作关系、不迁户口的前提下,直接向聘任单位提供相关智力服务、技术劳务,探索建立更加灵活、开放、有效的人才集聚机制。

4. 完善配套细则,明确政策执行标准。陈经伟建议,制定相关涉企政策时,可配套出台更细的执行标准和指导措施。对于已出台的相关政策,根据企业反馈意见与实施情况,适时进行修订补充。

### (二) 探索民企营商环境治理新路径

1. 构建与民企特征相适应的营商环境改善机制。省优化营商环境咨询监督委员会委员廖强认为,海南在打造优质营商环境实践中,要着重考虑民营经济是海南经济“基本盘中的基本盘”这一省情。按照竞争中性原则,在市场准入许可、资源要素获取、生产销售经营、政府采购及招投标等方面,对各类所有制企业平等对待。

2. 明确政企边界,减少行政干扰。政府应坚持源头管理,精简检查事项,基于关联检查事项的“一件事”集成实施联合协作检查;推进“首违不罚+公益减罚+轻微速

罚”等精准执法模式,提高监管公平性、规范性、简约性,杜绝让企业“自证清白”式监管。

3. 深化要素市场化配置改革。专家建议,加快资本、土地、技术、数据等要素市场的建设,实现要素的充分自由流动,使各种所有制经济依法平等使用各种生产要素;在基础设施、社会事业领域进一步引入市场竞争机制;定期推出市场干预行为负面清单,及时清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策。

4. 建立健全政务和行政承诺考核制度。受访企业普遍建议,要加大对民企承诺事项的履约兑现力度,对因形势变化导致承诺不能按期兑现的,及时制定可行的替代方案。要以政府诚信的提升稳定民间投资和企业发展预期,既激励守信也惩戒失信。

### (三) 构建金融支持民企长效机制

1. 发展产业链供应链金融。部分民企单体信用资质较弱,大力发展产业链供应链金融,将民营小微企业嵌入整体产业链供应链,有助于部分解决民企信用评级较低、无抵押物等难题,进一步提高民企融资便利性、降低融资成本。

2. 加强涉企数据共享应用。专家建议,可充分发挥大数据和金融科技的作用,实现企业纳税、不动产、公积金、社保等涉企数据对接,依法对相关金融机构提供数据共享服务,切实解决银企之间信息不对称导致融资难的问题。

### (四) 强化民营经济发展法治保障

提升民企合规经营理念。当前,部分民企现代企业制度建设滞后,仍然存在产权不清晰、产权结构不合理、企业治理不规范、经营管理体制不健全等诸多问题,成为其融资难、竞争力弱的重要原因。建议进一步提升民企合规经营理念,将事前预防作为民企合规建设与合规管理的新抓手,增强企业内部腐败治理和风险防范意识。同时建立容错纠错包容失败机制,在社会面营造鼓励创业、宽容失败的氛围。

(“哪来的活力”系列调研报告(民企篇)简版)

总策划:牛晓民 统筹:曹健 周元 蔡潇 执笔人:李梦瑶 曹马志 姚皓

截至2023年10月  
海南实有经营主体

**350.7** 万户

其中民营经营主体

**342.9** 万户

占比达

**97.78%**

2023  
海南省企业  
100强中

研发投入

排名前十企业

有八家为民企

**均超亿元**

据海口海关  
数据统计

全省有进出口  
业务的企业中

**超九成**

**为民企**

今年前三季度

海南新设立

民营经营主体

**117.99** 万户

占全省新设立

经营主体的

**98.8%**

民营经济税收收入

**839.57** 亿元

占全省税收

收入的

**80.2%**

民营经济  
增加值

**3191.03** 亿元

占全省

同期GDP的

**60.5%**



海口保税区的海南金盘智能科技股份有限公司工人作业。(海报集团全媒体中心记者袁琛摄)