

为遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，近年来自然资源部门充分利用卫星技术手段，持续开展土地卫星遥感影像图片（简称“卫片”）执法检查，督促各地对问题图斑开展排查整治，有效强化了对耕地特别是基本农田的管理保护。

然而，记者在多地采访发现，卫片执法在执行过程中仍存在不精准之处，且“卫星视角”盲区容易为局部整改、虚假整改提供空间。

管它是不是耕地，应付了卫星就行！

卫星图斑执法整改不良倾向调查

A 明知问题出在图斑上，有时也将错就错

不久前，北方某省一名村干部向记者讲述这样一件事情：近年来村里大力发展乡村旅游，利用荒山荒坡开发旅游设施，并通过国家4A级景区验收。然而，上半年他突然接到自然资源部门的整改通知，要求立即拆除旅游设施，恢复耕地，依据就是卫片执法发现的问题图斑。

记者了解到，卫片执法并非一项新技术，自2009年起卫片执法检查就在我国全面实行。由于其具有区域覆盖性强、监测精度高等特点，极大提升了土地资源管理水平，在发现土地违法行为方面具有常规监察手段无法比拟的优势。

然而，记者近期在多地采访发现，不少基层干部吐槽，看似精准的卫片执法，在执行过程中多有不精准之处。北方某省一名乡镇干部说，他遇到的一件不可思议的事，一户村民的窑洞顶被划为基本农田，执法部门还开出数十万元的罚款。

长期研究卫片执法问题的武汉大学博士王波调研发现，卫片执法结果显示，中部某乡镇近3000亩土地存在“非粮化”现象，但经当地干部核实后发现，要求整改的土地有六成存在划定基本农田不实的情况。

多名乡镇干部表示，发现图斑有问题要想勘误，需要一级一级往上反映，还需要派人核查，提供证据，证明这个地方以前确实是哪种性质的土地，程序走下来至少要90天。但在现实中，如果在一定时限内无法按卫星结果恢复土地性质，上级就会对下级进行严厉问责。

“即便图斑存在技术差错，也只能将错就错，机械执行。但这样，村民肯定就不干了，为避免激化干群矛盾，搞出不少荒唐事。”华北地区一名乡镇党委书记说，一户村民的闲置宅基地被错划为一般农田后，为避免被卫星拍到，只能在建好的地基上覆盖一层植被，再经由规划部门重新上交土地农转非手续。

B 只要应付了卫星就行，有地方整改流于形式

记者采访发现，过于依赖卫星执法，也容易为真正的违法占地行为留下可乘之机。一些地方通过各种变通手段应付来自卫星视角的检查，进而让整改流于形式。

一些地方在整改时，不动真碰硬，存在局部整改甚至虚假整改的情况。比如，某企业建设厂房时多占了周边土地，被卫片执法发现后，只拆除违法占地上方的部分屋顶，露出地面，并在相应区域临时种上绿植，“只要从天上看到变绿了，应付了卫星就行”。

中部某地一名乡镇干部反映，

有一个地方5口鱼塘都属于违法占地，但卫星只生成其中一口的违法图斑，执法过程中也只对那一口进行执法。

对于部分地方在卫片执法中弄虚作假的问题，自然资源部近两年曾多次通报并指出，一些地方自然资源主管部门存在执法履职不力，卫片图斑判定不实，违规审批临时用地，对违法用地整改不力，在配合检查过程中伪造会议记录，篡改材料弄虚作假，有组织、成规模地伪造临时用地批文等问题。

C 避免过度依赖技术，坚持实事求是

一些受访基层干部反映，用卫星遥感照片遏制基本农田“非粮化”，防止耕地“非农化”的效果显著，多数问题图斑确实存在违法占地情况，基层执法人员只要依法办事即可，最担心的是，对违法占地的判定不精准。比如，有的农民常年在外打工，在闲置的宅基地上种上了农作物，但在2019年第三次全国国土调查中，工作人员依据土地现状，将此类地块认定为耕地。

受访基层干部和专家表示，通过技术赋能，基层治理渠道得到拓宽，但在实际执行中，过度依赖技术，容易使基层治理陷入僵化。对于这种治理倾向应保持高度警惕，保障基层干部能够实事求是地开展工作，处理问题。

武汉大学社会学教授吕德文认为，过度依赖技术，容易产生技术治

理的反向适配：一旦技术不符合实际，就会反过来要求基层工作脱离实际来满足技术的要求。

吕德文表示，基层治理说到底还是做群众的工作，基层事务也有模糊性和不规则特征，技术治理的空间是有限的。在加强技术赋能的同时，更要打造简约高效的治理体系，让基层干部在做群众工作中完成治理任务。

事实上，自然资源部执法局在解读2023年卫片执法工作时就明确指出，各级自然资源主管部门只能将卫片执法图斑作为发现违法行为的线索，所有违法问题必须经严格规范的调查取证后，依法依规作出行政处罚，绝不能将卫片执法图斑直接作为行政处罚的依据。（据新华社电 半月谈记者 梁晓飞 王劲玉）

广告

到建行 买黄金压岁钱

文总台 2024 中央广播电视总台 春节联欢晚会

过吉祥大龙年 发黄金压岁钱

2015-2024连续十年系列发行，祝福千万家庭

中国建设银行和总台文创 联合开发 联合监制

产品图片仅供参考，请以实物为准。（投资有风险 购买须谨慎）

特别纪念款

善建成长·总台春晚龙年压岁金

本产品由中钞长城贵金属有限公司出品与管理，代销机构中国建设银行不承担产品的投资、兑付和风险管理责任。

中国建设银行 China Construction Bank

客户服务热线：95533 网址：www.ccb.cn

收录39个品种 我国发布第三批鼓励仿制药品目录

据新华社北京12月26日电（记者李恒）仿制药是药品供应保障体系的重要组成部分。记者从国家卫生健康委获悉，国家卫生健康委日前联合工业和信息化部、国家知识产权局、国家医保局、国家药监局等部门组织专家对国内专利即将到期及临床供应短缺（竞争不充分）的药品进行遴选论证，制定《第三批鼓励仿制药品目录》。

第三批目录收录39个品种，涉及75个品规、13种剂型，覆盖抗肿瘤药及免疫调节剂、抗感染用药、神经系统用药、放射性诊断剂、心血管系统用药等12个方面治疗用药。

据介绍，第三批目录以临床用

药需求为导向。一是填补国内临床用药空白。第三批目录收录的多个药品为境外已上市，境内未上市品种。二是提高药品可及性。第三批目录收录的部分药品，虽然同作用机制药品已经在境内上市，但由于临床需求量大，存在供应短缺的风险，因此也纳入鼓励仿制的范围。三是鼓励创新制剂技术。第三批目录收录的药品剂型有缓释注射剂、干混悬剂、舌下片等新型药物制剂，以及儿童适宜的剂型和新的复方制剂。四是提高临床诊断准确性。第三批目录收录了6个放射性药品，可用于影像学的诊断和定位，均为境内未上市药品。