

日前,国家发展改革委印发的《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》提出,社区嵌入式服务设施面向社区居民提供养老托育、社区助餐、家政便民等一种或多种服务。目前,海南有3岁以下婴幼儿约25万人。这些婴幼儿托育问题如何解决?海南如何解答“幼有所托”“幼有优托”这道民生题目?

□南国都市报
报记者 黄婷 文/图



卡美城堡托育园的小朋友通过切黄瓜锻炼手眼协调能力。

数说托育

据统计——
海南3岁以下婴幼儿
约**25**万人
全省针对0-3岁幼儿托位
约**3.5**万个
在托人数**2**万人
入托率仅**7.44%** 托位使用率**57%**

截至2023年——
招收3岁以下婴幼儿的机构**1291**个
共有**27**家普惠性托育机构
普惠性托位数**8910**个
公办托育机构**3**家
(据省卫健委)

0-3岁婴幼儿25万 托育率仅7.44%

海南通过减租、补贴,以“公建民营”“民办公助”形式鼓励兴办普惠托育机构破解“入托难”

托育率低

全省3岁以下幼儿托育率7.44%

12月27日下午,家住海口新大洲大道的张女士带着女儿悠悠在小区门口玩耍。“孩子才2岁,幼儿园不接收这么小的孩子,托育园每个月收费近4000元,太贵了,我只能辞职在家带孩子。”张女士说,自从女儿出生,她就成了全职妈妈。很多幼儿家庭中,老人不得不承担照顾孙子女的任务。

为何不把孩子送到托育机构?很多家长给出共同的答案——托不起。

记者调查发现,目前,海南市场上针对0-3岁幼儿的托育服务普遍收费在3000-5000元/月。年龄越小收费越高,1岁以下乳儿班多为一对一看护,基本收费在每人每月5000元以上。而多数托育机构要求家长一次性交四五个月的费用,若幼儿中途请假或退园,托育园往往不支持退费。

“房租、水电费加上人工费等,成本高。”采访中,多家托育机构表示运营成本比较高。

据省卫健委统计,目前,海南有3岁以下婴幼儿约25万人,全省针对0-3岁幼儿的托位大约3.5万个,在托人数2万人,入托率仅7.44%,托位使用率57%。

“当前我省托育服务处在发展初期,省级和大部分市县财政尚未落地补贴措施,民营企业托育机构收费高,导致有人托需求的家庭承担不起入托费用。”海南省卫健委人口监测与家庭发展处处长吴光荣称,目前“家庭送不起”与“机构收不足”的现象较为突出,托育行业发展压力较大。

普惠托育

通过减租、补贴降成本
降低费用让家长托得起

“妈妈再见,老师好!”12月25日8时许,在海口卡美城堡托育园门口,2岁女童欧慕涵和妈妈挥手再见,然后转身跟随老师进入托育园,开始在这里一天的生活。

“我和她爸爸要上班,我们又不想让家里老人太辛苦,就把孩子送过来托育了。”欧慕涵妈妈说,每个月托育费2599元,女儿在托育园也收获颇丰。“孩子在这里不仅能得到照护,还学会自己穿衣、吃饭,并且交到一些朋友,学到很多知识。”

“卡美城堡托育园2020年开园,一开始每个宝宝每月收费3000多元,今年开始转变为普惠园,收费降到2000多元。”海口卡美城堡托育园园长邓莉

可介绍,由于园区申请到了一笔国家专项补贴,才有“底气”降低了收费。

2021年以来,海南省先后出台《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》《关于促进养老托育服务健康发展的意见》《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》等文件,尝试通过财政补贴、减免租金、调整托育机构用水用电用气价格等措施,通过公建民营、民办公助等多种形式,降低托育机构运营成本,鼓励和引导社会力量兴办普惠托育机构。

截至今年10月,全省招收3岁以下婴幼儿的机构1291个,共有27家普惠性托育机构,普惠性托位数8910个。根据《海南省托育服务发展三年行动计划(2023—2025年)》,到2025年,普惠托位占比在30%以上。

目前,三亚、文昌、万宁、琼海等市县陆续出台普惠性托育机构认定相关文件。

比如,三亚市的认定条件是“凡符合区域托育机构发展布局规划,由政府机构以外的社会组织或者个人利用非财政性经费举办,且办托规范、安全、有质量的托育机构,均可自愿向区卫生健康行政主管部门提出普惠性托育机构认定申请”。被认定的普惠性托育机构,可享受定额补助资金补贴,包括建设补助资金和运营补助资金,资金由地方财政承担。

公办民营

社区免费提供场地 引入托育企业运营

做韵律操、观赏植物、荡秋千……12月26日上午,在位于海口市龙华区滨海街道盐灶大社区综合服务中心的小椰宝托育服务中心,记者看到,20多个孩子正忙得不亦乐乎。

“滨海街道辖区内的幼儿来我们中心托育,每月只需交1980元,费用包括1680元保育费及300元伙食费。”小椰宝托育中心主管唐果介绍,该中心今年9月6日正式开园。作为全省首家社区普惠性托育服务中心,该托育中心收费仅为市场均价的50%左右。小椰宝之所以能有如此优惠的价格,得益于社区的支持。

“社区2023年度结合盐灶片区回迁居民群众的需求,建设了小椰宝托育中心,以‘公办民营’模式引入企业运营。”盐灶三社区党委书记林江兰介绍,依托滨海街道盐灶大社区综合服务中心,社区免费为小椰宝提供230平方米场地和水电,降低运营成本。同时,加强对托育机构安全设施、防火防盗措施、食品卫生等方面的监管。

小椰宝托育中心优先满足盐灶三社区0-3岁适龄幼儿的托育需求。盐灶三社区目前常住人口约1万人,0-3岁幼儿共219人。“按照相关配比标准,目前小椰宝仅30个托位。”林江兰表示,由于场地面积受限等原因,小椰宝只能满足部分适龄儿童的托育需求,仍有相当一部分幼儿在排队等待。

据统计,目前全省已建成公办托育机构3家,其中海口2家,三亚1家。另外还有5家公办托育机构正在建设。

“小目标”

力争到2025年 全省千人托位数4.5个

“普惠性托育服务供需缺口大,入托难问题突出。”吴光荣介绍,目前全省普惠性托育服务供给不足与托位使用率不高问题并存。一方面,国家普惠托育服务专项行动申报难度较大,海南2020年至2023年仅申请到中央资金710万元普惠托育项目建设补贴,省本级尚未出台普惠托育服务建设资金补贴规定,公立型和普惠性托育机构发展滞后。

“社区发展托育服务存在区域发展不平衡、照护模式单一、支持政策难以落实、监管有待加强等问题。”吴光荣说。

根据《托育机构设置标准》《托育机构管理规范》规定,用人单位要提供符合要求的场地,还要配备专业保育队伍,再加上建设资金、运营资金及看护责任等,用人单位开办福利性托育服务机构也面临诸多现实难点。

下一步,海南将多措并举推动幼儿托育事业发展。首先,指导各市县加快公办托育机构建设,“十四五”期间每个市县至少建成1家公立型托育机构。同时,支持有条件的幼儿园在满足3至6岁幼儿入园的基础上,开设托班招收2至3岁幼儿。其次,加强社区托育服务设施建设,力争到2025年,社区托育服务机构覆盖率50%以上。另外,支持有条件的用人单位、大型园区通过联合开办、购买服务等方式为员工提供托育服务。

推动幼儿托育事业发展,让幼有“优托”,加强托育行业人才建设和托育员等师资培训势在必行。据介绍,2022年7月,我省成立了由省妇女儿童医学中心、海南卫生健康职业学院、琼台师范学院、省第三卫校以及各市县优秀专家组成的省级托育专家库。同时,支持琼台师范学院成立省级托育研究院,以托育研究院为抓手,带动全省托育行业有序规范发展。

“我们将采取多种举措,扩大托育服务供给。”吴光荣说,力争到2025年,全省千人托位数达到4.5个。