

质量不合格、易引发爆燃事故、危害公共安全…… 汽柴油、甲醇地下交易缘何难禁绝？

在客运站、居民楼等人流密集之处，隐藏着一些非法加油站、油罐车，未采取安防措施，风险隐患大……

“新华视点”记者近期在多地调查发现，汽柴油、甲醇地下非法销售依然存在。这些地下交易的油品、甲醇虽然价格便宜，但质量往往不合格，容易引发爆燃事故，危害公共安全。

客运站里放撬装罐 居民楼内售甲醇

记者在西部某省一地级市客运总站停车场内看到，一台撬装罐藏在集装箱内，装有加油机和计价器。记者蹲点发现，尽管该撬装罐上贴着“无油”字样，但来来往往的客车依然会在此加油。

记者采访了解到，依据相关规定，除救灾及灾后重建等特定领域、特定时段外，任何单位及个人不得使用撬装式加油装置对外从事成品油零售经营活动。同时，该客车站属于二类保护物，该撬装加油点不满足撬装加油点与客车站间的安全距离要求，藏身人群密集处，会危及群众安全。

在西部某省会城市一处甲醇非法售卖点，出租车司机在门口按下喇叭就可以加甲醇，价格2.55元一升，低于正规市场零

售价。一米多高的塑料桶内装满了甲醇，存放在居民楼内，周围有超市、民宅，人口密集，但未采取遮挡和安防措施。

业内人士表示，甲醇是易燃液体，属于危化品；在居民楼内用塑料桶装甲醇售卖，不符合相关规定。

在一些省界、边远地区，这类情况较为严重。记者在一处省界蹲点发现，一条不足五公里的路，两旁有四五家非法贩卖成品油窝点，以饭馆、洗车店甚至流动油罐车等形式为掩护。当地群众告诉记者，该路段常年整治，但一阵风过去容易死灰复燃。

记者采访多位业内人士了解到，这些非法成品油主要有两大来源：一是一些地方炼厂以出售化工品为名，偷偷出售的汽柴油，从而偷逃消费税；二是境外的走私油。

破坏环境 危害公共安全

记者调查发现，地下非法交易的劣质成品油，不但会破坏环境、影响发动机寿命，易引发爆燃事故、危害公共安全。此外，偷逃税款也会造成国家财政损失。

——破坏环境，危害车辆发动机。业内人士表示，走私成品油、地下成品油质量大多不合格，其硫含量严重超标，对尾气排放和颗粒物形成有较大影响，污染大气环境。

西部某省一家公司在隐藏窝点偷偷

低价出售成品油。记者从该公司带出来的样品送检，四项结果中三项不合格。闭口闪点实测结果为20.0，仅为质量指标的三分之一，在运输中非常危险；硫含量实测结果为341.6，远大于质量指标的“不高于10”，导致油品产生异味，腐蚀金属，危害环境，影响发动机寿命。

——危化品操作不当易引发爆燃事故。业内人士认为，一些从事非法汽柴油地下交易的人员不具备从事危化品行业相关知识，容易操作不当引发爆燃事故，存在巨大的安全隐患。

——偷逃税款。记者在西部某省一处售油黑窝点发现，短短20分钟内有6辆货车在此加油。“一辆卡车加满需要近3000元，不用开发票。”窝点内销售人员说。按照30%税率计算，仅这一处窝点，20分钟内就偷逃税款5000多元。

2023年8月，海口市中级人民法院对一起走私成品油案一审公开宣判，10名被告人自2021年2月至12月期间，利用外籍油轮向中国船舶走私成品油13航次，累计偷逃税款2亿余元。

加大查处力度 保障危化品安全

受访者认为，地下非法成品油利润畸高、违法成本低，是屡打不绝的重要原因。记者以购油名义在其中一家窝点了解到，该窝点油价为每升6.8元，当日市场油价为每升8.25元，仅十几分钟内

就有四五辆卡车来此加油，营业额过万元。“由于不用缴税，非法成品油的利润率一般在50%左右，非常高。”一名业内人士说。

业内人士指出，从事成品油经营活动须符合安全、环保、消防、质量、税务、交通、气象、计量等方面法律法规要求。

《危险化学品安全管理条例》规定，国家对危险化学品经营实行许可制度。未经许可，任何单位和个人不得经营危险化学品。从事危险化学品经营的企业，应当有符合国家标准、行业标准的经营场所，从业人员经过专业技术培训并经考核合格，有健全的安全生产规章制度，有专职安全管理人员等。

根据应急管理部等10部门联合发布的2022年第8号公告，成品油中除润滑油外，汽油、柴油、煤油均已被纳入危化品目录。

北京豪亨律师事务所执业律师李长明告诉记者，未取得危险化学品经营许可证销售限制买卖的成品油，可按非法经营罪追究刑事责任。此外，成品油运输和作业过程中有可能涉及危险作业罪。

受访执法人员认为，应在关键环节斩断流动售油链条，查处非法改装机动车从事成品油非法销售行为。对未获得相关部门许可，未持有危险货物道路运输许可证、营业执照等证件的运输车在国道、省道、县道、施工工地、停车场等场所非法流动销售成品油的，一律予以查处。

（据新华社北京1月4日）

补短板疏痛点 完整社区怎么建？

2024年

将重点补齐“一老一小”等设施短板

加强无障碍的环境建设和适老化的改造

打造一批儿童友好的空间建设样板

社区是基层自治的基本单元，是服务人民群众的“神经末梢”“最后一公里”。我国开展完整社区建设以来，各地探索了哪些方法？建设标准是什么？完整社区建设下一步将如何推进？

聚焦“一老一小” 补齐社区服务设施短板

2020年以来，住房城乡建设部大力推进完整社区建设，提出了完整社区的6个目标，包括基本公共服务设施完善、便民商业服务设施健全、市政配套基础设施完备、公共活动空间充足、物业管理全覆盖以及社区管理机制健全。

完整社区怎么建？带着问题，记者近日来到浙江杭州萧山区湘湖社区。在小芽儿农场，记者看到湘湖幼儿园的孩子们正在老师的带领下烧火蒸红薯、为蔬菜浇水、拔萝卜喂小兔子吃。

通过改造原闲置空间，社区打造了2000平方米的社区幼儿户外实践基地，并在去年下半年进行升级改造。在幼儿园对面，是一个由原社区办公楼改造而成的童乐中心，60多岁的吴海江正在二层的百姓健身房等他的孙子。“小孙子每天都要来童乐中心玩儿一会儿，我等他时

就在这健身。”吴海江口中的童乐中心配置托育区、娱乐区等，解决了托育设施不足、婴幼儿早教服务缺失的问题。

聚焦居民生活需求，完整社区建设缺什么补什么。老人和儿童在社区生活的时间最长，且步行能力有限，是社区需要优先满足、充分保障的人群。

在杭州，有数百个小区像湘湖社区这样进行了完整社区改造，完善了“一老一小”等服务设施，通过挖掘、盘活利用存量空间来增建或扩建托育中心、老年活动中心，设立智慧医疗服务站，设立“长者食堂”。

住房城乡建设部于2023年7月会同国家发改委等6部门印发关于印发完整社区建设试点名单的通知，确定了106个试点。据了解，2024年我国将继续建设一批完整社区，重点补齐“一老一小”等设施短板，加强无障碍的环境建设和适老化的改造，打造一批儿童友好的空间建设样板。

有效协调科学规划 提升便民惠民服务水平

完整社区建设需要多方统筹、科学规划，将服务和资源延伸到居民家门口，

推动单一社区向完整社区转变。

江西省南昌市高新区湿地公园社区在建设完整社区的过程中，因地制宜将公园与社区打通，盘活利用周边已有的15公里健康步道、图书馆、美术馆、红色驿站等公用设施，一体化提升居民生活品质。

增补公共服务、加装电梯、开展社区微空间改造……各地在完整社区建设中，不仅提供更多设施和服务保障，也结合城市更新、老旧小区改造等工作，使得社区环境大为改观。据了解，全国试点社区共计划新建(改造)社区综合服务设施、老年服务站、社区食堂、托儿所、社区卫生服务站、社区公园等设施1000余个。2023年全国完整社区建设试点已完成投资近40亿元，其中引入社会资本13.02亿元。

提升“造血”能力 探索可持续运营

完整社区不是简单的服务设施完善，更需考虑可持续性问题。专家认为，一些便民利民设施不能为建而建，不能成为面子工程或应付差事工程。这些设施有建设改造成本和运营成本，在政府资金有限的情况下，闲置或歇业都会造成资源浪费。

一些城市在完整社区建设中积极探索可持续运营机制、多元化投入机制。在上海静安区临汾路街道的380弄社区，记者看到“临居里”便民服务车正在向居民免费发放“反诈”鸡蛋。

便民车工作人员介绍，社区投资一辆便民车需要约5万元。便民车一头收集居民修伞、磨刀、衣物缝补清洗等“针头线脑”需求，一头链接20家企业为居民提供服务。同时，会卖一些产品，做一些品牌宣传，实现长期运营。

江西省九江市柴桑区公园社区积极引入社会资本参与项目建设运营，采取“政府+企业+国资公司”模式，引入社会资本投资主要用于建设社区光伏节能设施，运营社区托育中心、养老食堂、日间照料中心、社区超市、便民服务网点等经营性公共服务场所。

中国城市规划设计研究院院长王凯说，人民群众对更舒适的居住条件、更优美的生活环境、更优质的公共服务、更完善的社会保障等充满期待。各地需因地制宜探索完整社区建设方法、创新建设模式、完善建设标准，以点带面提升完整社区覆盖率，增进民生福祉，切实提高人民生活品质。（据新华社北京1月4日电 记者王优玲）