

加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

据新华社北京3月17日电《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要求：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精

细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布

局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。

“互联网+”时代下如何让孩子坚持“读纸”？

——2024武汉(国际)童书展观察

据新华社武汉3月17日电(记者喻珮、邓楠)2024武汉(国际)童书展3月15日至17日在武汉国际会展中心举行，近200家全国少儿出版发行商带来最新的书籍和图书产品参展。“互联网+”时代下，如何创新开发纸质图书？如何吸引孩子从“看屏”转变为“读纸”？记者从阅读推广、原创开发、分级阅读、线下体验等多个方向寻求答案。

长江少年儿童出版社展位背后的直播间内，阅读推广人黄磊熟练地介绍着重点推荐书目：“《狼王梦》是‘动物小说大王’沈石溪老师的代表作之一，这套《狼王梦》将10万字的长篇拆成4册，更加适合中高年级的小学生阅读……”

黄磊说，过去是在书店、绘本馆与孩子们面对面分享故事，现在是隔着手机屏幕推荐童书，虽然单本童书讲解的时间更短、节奏更快，还要兼顾性价比，但是她始终坚持“有温度的讲述”，希望吸引更多网友走进阅读的广阔天地。

近年来，因为传播渠道的改变，童书的阅读推广也发生变化。记者看到，中信童书除了展位直播间内热火朝天的“带货”，参展商还与现场的小读者互动，同步开启一场原创图画书大赛的直播。

“2015年，中信童书刚刚成立，引进版图书的品种数占总出版品种的八成，目前中信童书原创的图书品种数量已达



3月15日，武汉市航空路小学学生在2024武汉(国际)童书展现场分享喜欢的图书。
新华社记者 肖艺九 摄

一半以上。”中信童书市场总监白茹雪说，重精品、出原创已成为行业的主流趋势。

“互联网+”时代让更多力量聚合，更精准地直达读者。

一年前，《今天在等待着明天·曹文轩国际大师哲理绘本》新书发布活动以网络直播的方式举行，至今依然是备受关注的热门读物。书中，四个饱含深意的智慧故事与四位国际知名插画师所绘插图相互配合，引导孩子培养哲学思维，建立强大、自由的内心。

“纸质阅读并没有被取代，抽象性的文字阅读对于孩子的认知十分重要。”儿童文学作家、“国际安徒生奖”获得者曹文轩在接受记者采访时说，纸质阅读已经形成一种文化，阅读一本装帧讲究的纸质书，会给读者一种美学享受。

2023年2月，中国书刊发行业协会正式发布《3-8岁儿童分级阅读指导》团体标准。一年以来，中国书刊发行业协会少年儿童分级阅读标准研制与应用实验室研发了书目、测评、课程、培训、阅读

体验馆、网络平台等一系列标准应用成果，并在本届武汉(国际)童书展上公布。

中国书刊发行业协会理事长艾立民表示，专家组根据标准，在1500余种少儿图书中推选出150种书目，开发了一套供阅读指导老师使用的课程，研发了可在线上使用的阅读能力测评工具。一系列成果旨在解决“读什么，怎么读”的问题，努力打造具有中国特色，体现科学性、实践性、前瞻性和稳定性的青少年分级阅读标准。

展会以外，各界聚力开展童书活动，浸润“互联网+”时代下的童年——湖北省外文书店及全省新华书店400家线下门店、线上平台联合举办惠民书展，将童书展的影响力扩大到更广泛的群体；长江少年儿童出版社始终致力于阅读推广，向孩子们介绍纸质书如何通过开本、装帧、互动设计等讲述图文并茂的故事……

在采访中，原创作家、版权机构、经销商等都表达了共建童书出版业“生态圈”的想法。海豚传媒股份有限公司市场总监向丽萍说，童书出版领域上下游资源的融合正在加速推进，努力将阅读的有效方法和路径交到孩子手中，提升儿童的阅读素养。

“我们希望陪孩子读过的每一本书，都像收获了一颗闪亮的星星，终有一天，它们能汇聚成星辰大海，让每个孩子的未来发光。”白茹雪说。