

日本解禁战斗机出口 这一步要迈向哪儿？

据新华社东京3月27日电 日本政府26日召开内阁会议，决定解禁日本与英国、意大利共同研发的下一代战斗机向第三国出口。日本政府声称这次解禁有诸多条件，如仅限下一代战斗机，出口对象限15国等。

然而他们口中的“一小步”，在更多明眼人看来却是推开直接向第三国出口武器的大门、迈出日本防卫政策重大转变的“一大步”。日本防卫政策转变的背后有哪些推手？这为何值得地区国家乃至整个国际社会高度警惕？新华社记者为您解局——

绕过国会强行拍板

26日上午，除宣布解禁决定，日本政府还举行国家安全保障会议，修改了《防卫装备转移三原则》及其实施方针。日本山口大学名誉教授纈纈厚一针见血地指出，这是日本首次将杀伤性成品武器出口到第三国，这一做法只会让日本自动卷入战争和冲突，是公然践踏和平宪法的暴行。如此重大的决定，不经国会讨论，仅凭内阁审议就强行拍板，为以后政府再次强行修改相关文件、扩大杀伤性武器出口留出了空间，埋下巨大隐患。

日本社民党党首福岛瑞穗批评，当下的和平宪法正在一点点崩塌。“这是在靠卖武器赚钱，而且完全不会就此收手”。即使他们现在声称不会出口到战争国家，但只要把战斗机卖给美国，美国就会向以色列提供武器，结果还是一样的。

二战结束以来，日本右翼从未放弃“政治大国梦”和“军事大国梦”，但日本和平宪法第九条中有关“放弃战争、放弃行使武力、不保有陆海空及其他战力”的条款，成为日本右翼“圆梦”的障碍。近年



2023年5月3日，民众在日本东京有明防灾公园的广场上举行守护宪法集会。新华社记者张笑宇摄

来，日方大幅调整安保政策，逐年增加防卫预算，不断放宽武器出口限制，不断突破和平宪法的“紧箍咒”。

2006年，小泉纯一郎政府首次放宽《武器出口三原则》，以打击恐怖活动为名，向印尼提供武装巡逻艇。

2014年，安倍政府则将《武器出口三原则》修改为《防卫装备转移三原则》，解禁集体自卫权，通过多个安保相关法案，较大程度上弱化了日本和平宪法对军事活动的限制。

2022年，岸田政府开始多管齐下架空和平宪法，为军事松绑铺路：首先，在2022年底强行通过新版《国家安全保障战略》等三份安保政策文件，谋求获得“对敌基地攻击能力”，突破和平宪法的“专守防卫”承诺；其次，大幅增加防卫预算，为大力发展防卫产业做准备；再次，即从2023年底开始，短短3个月内两次大幅修改《防卫装备转移三原则》及其实施方

针，使日本生产的杀伤性成品武器不仅可以直接出口至给予日本“生产许可”的授权国，还可以附带条件地出口至世界15个国家。自此日本向全球大幅出口杀伤性武器的大门已被彻底推开。

谁是幕后推手？

日本飞速解绑对外出口武器限制，除了日本政府长期以来解禁武器出口的强烈内驱力之外，是否还有外部重要推手？

答案是肯定的。纈纈厚认为，这两次重大修改的背后，均有来自日本国内外的两方推手。

先说外部推手。第一次修改《防卫装备转移三原则》当天，日本立即决定向美国出口在日本生产的陆基拦截导弹“爱国者-3”，外部推手是谁不言自明；而此次允许将与英、意“联合开发”的下一代战斗机直接出口至15国，背后则是英、意要求

削减开发成本等相关压力。

再说内部推手。纈纈厚指出，日本国内除政府之外，来自防卫产业界的助推力量也不容忽视。日本防卫产业（军需产业）界就是要以此为契机，利用日本不断扩充的防卫费，极力发展日本防卫产业，生产更多武器，扩大对外出口。

想当美国“二把手”？

除再次放宽武器出口限制，日本首相岸田文雄也将于4月10日访问美国。媒体报道说，双方将对日美安保条约进行签署60余年来最大规模的升级。

近年来，美国在亚太地区主导构建美日印澳“四边机制”，拉帮结派组“小圈子”，还鼓励日本扩大武器出口以谋求自身的地缘政治利益。岸田政府自上台以来便一门心思追随美国，一方面积极争当美国“印太战略”的“二把手”，一方面希望通过“为虎作伥”谋求美国对日本“正常国家”的认可，加速完成其向“政治大国”和“军事大国”的转变。

然而日本政府的一系列动作并未获得大多数日本民众支持。日本广播协会2月公布的舆论调查显示，超过半数民众反对向第三国出口杀伤武器，支持者仅占35%。

一些日本民众26日冒雨聚集在首相官邸前举行抗议活动，抗议政府解禁战斗机向第三国出口。不少人高声呼喊着“反对武器出口！”“坚决反对成为战争国家！”“请倾听民意！”“不要成为贩卖死亡的商人！”

分析人士指出，岸田政府大肆迈开军事扩张步伐的做法不仅让日本民众陷入不安，更将给地区和平带来不稳定因素，加剧亚洲国家乃至国际社会对日本未来发展方向的警惕和担忧。（记者 郭丹）

国际观察

校园霸凌，各国如何治理

据新华社北京3月27日电 校园霸凌已经成为各国高度关注的社会问题。许多国家出台各种各样的政策法规举措，维护校园正常秩序，保护学生身心健康。

英国：政府、学校、社会多管齐下

据英国“反霸凌联合会”2023年调查数据，全英格兰约有四分之一（23%）的青少年反映曾遭受霸凌。调查发现，通过短信、社交媒体、线上游戏等方式施加的网络霸凌已成为英国一种新的校园霸凌形式。

英国教育部2017年发布了指导性文件《预防和处置霸凌》，北爱尔兰还出台了专门针对校园霸凌的《校园欺凌处置法》并于2021年9月开始实施。

根据教育部文件要求，每所学校都必须制定具体的反霸凌方案并告知师生和家长，定期在校内开展校园霸凌预防活动，如每年11月中下旬的“反霸凌周”。一旦在校园发生霸凌事件，学校必须迅速处理，并将具体情况存档、上报教育主管部门。如果情节严重则必须报警。

英国法律还赋予了校内教师在发生霸凌事件时惩戒学生的权力。根据事件

严重程度，对霸凌者采取的惩戒措施包括口头谴责、要求道歉、留校察看以及永久开除。

英国还将反霸凌政策的有效性作为学校办学质量考核的重要内容之一。若反霸凌政策效果欠佳，则该校将面临评分降级、暂停政府资助或责令整改等处罚。

英国的教育部门积极倡导家庭和학교营造相互尊重的环境氛围，其中最重要的内容是消除对残疾等特殊学生群体的歧视和偏见，促进他们与其他学生之间的机会平等。

英国许多社会机构和慈善团体也致力于减少校园霸凌，为青少年提供帮助。例如，“反霸凌联合会”作为英国多家政府机构联合创办的公益平台，为青少年了解校园霸凌危害、学习自我保护技能、举报校园霸凌事件及心理求助支持提供了多种渠道和丰富资源。

日本：下调成年年龄 单列“特定少年”

日本文部科学省2023年公布的一项调查结果显示，2022年度日本中小校园霸凌事件高达681948起，为有记录以来新高；日本警察厅3月中旬公布，2023

年警方处理了292起因校园霸凌引发的案件，创10年来新高。

2013年日本国会通过《校园霸凌预防对策推进法》，将校园霸凌纳入法律调整范围。

此前，日本规定不满20岁的青少年犯罪适用于《少年法》。1997年，日本神户市一名14岁初中生连续袭击多名小学生并致两人死亡，作案手段极其残忍。日本国会因此于2000年11月通过修改《少年法》的决议，将青少年刑事责任年龄由原来的16岁下调到14岁，并加大对16岁以上刑事责任主体的处罚力度。

2022年，日本《民法》将法定成年年龄由20岁下调至18岁，《少年法》也作出相应调整，把18岁和19岁青少年单列为“特定少年”，加大对他们的刑责力度。

日本现行法律规定，对不满14岁少年儿童不追究刑事责任。但是，12岁左右的“触法少年”经家庭法院审理后，将被收容至儿童指导中心改过自新，接受指导。

巴西：明确霸凌为犯罪行为

根据最新的《巴西公共安全年鉴》，

2022年巴西每天至少有205名儿童和青少年遭受性暴力。今年1月15日，巴西政府正式颁布修正过的《儿童和青少年保护法》，其中将校园霸凌行为及网络上的霸凌行为纳入刑法中的犯罪行为，霸凌者将因此面临罚款甚至监禁。

根据这一新法，每个城市的市政当局必须与学校签署协议，保护儿童和青少年在学校环境中免受一切形式的暴力，并培训专门的训导师。

法律规定，如果成年人欺凌儿童或青少年，在行政处罚前先要罚款；如果青少年实施霸凌行为，他们将接受儿童和青少年法庭的社会教育措施；如果施暴者是儿童，其法定监护人将受到起诉。

法律对网络霸凌的惩罚也十分严厉。不少专家认为，网络霸凌比面对面霸凌可能更为严重，因为受害者难以“从身体上摆脱恐吓”，从而恐吓变得更为持久。

根据巴西法律，通过社交网络、应用程序或网络游戏等进行恐吓的行为，除罚款外，还可处以2至4年监禁；如在社交网络或直播中诱导或协助儿童或青少年自杀、自残，虚拟社区的负责人、管理员等将获刑1至4年。

（记者：姜俏梅、赵小娜、赵焱、陈威华、李奕）