

国际观察

# 布林肯中东行何以“屡行屡败”

美国国务卿布林肯12日结束了新一轮巴以冲突爆发以来的第八次中东之行。他先后访问了埃及、以色列、约旦和卡塔尔，美方提出的加沙停火提议是此访重点讨论的内容。

分析人士指出，布林肯此行表面上看还是要为巴以冲突“灭火”，但与此前数次访问如出一辙，实际上仍在继续偏袒以色列。美方的所谓“斡旋”更多考虑的是自身和以色列的利益，其停火提议也存在不少含糊不清之处，未能满足巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）方面的根本诉求，这是布林肯中东行再次无功而返的重要原因。

## 推销美方提议

美国总统拜登5月31日公布了一项加沙停火提议，据称这是美方与以色列、卡塔尔、埃及等中东国家多轮外交对话的产物。根据美国国务院发言人的说法，布林肯此行意在与相关方讨论这一提议，推动实现停火。

按照该提议，第一阶段是为期6周的“完全停火”，以军从加沙地带所有人口聚集区撤出，哈马斯和以色列相互释放部分关押人员等；第二阶段，哈马斯释放剩余以方被扣押人员，作为交换，以军将全部撤出加沙地带；第三阶段，开启加沙地带大规模重建计划等。

布林肯10日离开埃及前告诉媒体，该提议已被以色列接受并获得地区国家支持，并称“哈马斯已成为达成停火的唯一障碍”。但以以色列方面尚未公开表示接受停火提议。

哈马斯与巴勒斯坦伊斯兰圣战组织（杰哈德）11日在一份联合声明中表示，已向调解方卡塔尔和埃及提交对停火提议的回应。一名哈马斯官员12日说，哈



6月11日，在位于约旦死海畔的约旦侯赛因国王会议中心，美国国务卿布林肯（前左二）出席加沙紧急人道主义应对会议。新华社发（穆罕默德·阿布·古什摄）

马斯只是重申了今年5月停火谈判中作出的相关承诺，并未在回应中讨论任何新的想法或建议。

一些媒体指出，美国的停火提议存在不少模糊之处。巴勒斯坦政治分析人士艾哈迈德·海拉表示，该提议没有就双方永久停火和以色列从加沙地带全面撤军作出明确规定，因此未能满足哈马斯方面的基本诉求。

## 美以内外承压

本轮巴以冲突已延宕8个多月，超过3.7万名巴勒斯坦人被夺去生命，200万民众深陷前所未有的人道灾难。以色列近期对拉法的持续进攻以及本月8日对努赛赖特难民营的袭击，还在不断制造更多伤亡。

在以色列国内，越来越多的民众对总理内塔尼亚胡表达不满，要求政府立即达成停火协议，促成被扣押人员获释。国际上，停火止战是大多数国家的压倒性共识，多国还向国际法院提起诉讼，指控以

色列在加沙地带实施种族灭绝。

联合国安理会10日通过第2735号决议，呼吁在加沙地带实现“立即、全面和彻底”的停火。决议敦促以色列和哈马斯“毫不拖延、毫无条件地”全面落实决议。有分析认为，这一决议的通过可能会增加对以色列的压力，迫使其作出回应。

从美国方面来看，拜登政府因无底线偏袒以色列而遭到各方严厉批评，美国国内不断爆发要求停火、反对军援以色列的游行示威。随着美国总统选举临近，拜登政府希望通过推动停火来缓解内外压力，平息选民的愤怒。

不过，在埃及中东战略研究与国家安全论坛主席萨米尔·加塔斯看来，美国并不是真的希望解决危机，而且其在过去8个多月都没有取得任何实质性成果。他指出，只有切实落实“两国方案”，才能为巴以问题找到出路。

## 停火难度很大

分析人士指出，以色列和哈马斯的

诉求差距巨大，美方的停火提议未能就哈马斯方面最关切的问题提出合理解决方案。布林肯在访问期间反复将未能达成停火归咎于哈马斯，这再次体现出美国对以色列的偏袒。

卡塔尔多哈研究生院媒体研究教授穆罕默德·埃尔马斯里表示，美国的停火提议“非常具有误导性”，无论布林肯说多少次，都不会使停火成为现实，因为以色列拒绝作出改变。“哈马斯希望永久结束敌对状态，而以色列希望保留继续战争的权利。除非这种情况发生变化，否则局势不会有任何改变。”

巴勒斯坦政治分析人士赛义德·齐亚德认为，布林肯和内塔尼亚胡试图用“文字游戏”来延长冲突。华盛顿没有阻止以色列在拉法和加沙地带与埃及边境地区“费城走廊”的军事存在，这证明美国“并非如它所声称的那样对停火感兴趣”。

同时，以色列内部在停火问题上也面临强硬派的巨大阻力。代表极右翼强硬派的以色列国家安全部长本-格维尔和财政部长斯莫特里赫明确表示反对美方提议。他们威胁说，如果内塔尼亚胡接受这份“投降提议”，他们将退出执政联盟。届时，内塔尼亚胡政府将因失去在议会的多数地位而垮台。

中左翼力量代表、主要反对党国家团结党领导人甘茨日前退出以色列战时内阁。分析人士表示，甘茨的退出导致中左翼力量缺席战争决策，内塔尼亚胡政府受到极右翼势力的进一步牵制，这可能会造成其立场更加强硬，进而降低达成停火协议的可能性。

（据新华社耶路撒冷6月13日电 记者王卓伦 吕迎旭 参与记者：黄泽民、姚兵、董修竹、汪强、冀泽、程帅朋）

# 联合国报告认定以巴双方均犯有战争罪

联合国人权理事会设立的一个独立国际调查委员会12日发布报告，认定以色列当局和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）等巴方武装组织在去年10月7日以色列遇袭以及随后以色列对加沙地带实施军事行动中均犯有战争罪，违反国际人道主义法和国际人权法。

## 去年10月7日发生了什么

独立国际调查委员会认定，去年10月7日袭击以色列时，哈马斯和另外6个巴勒斯坦武装组织成员蓄意伤害、虐待和挟持平民，并实施性暴力和基于性别的暴力，受害者包括以色列公民和外国公民。

报告说，以色列安全部队一些成员也成为受害者，其中包括已经失去战斗力的伤员。

“这些行为构成战争罪，违反国际人道主义法和国际人权法。”报告写道。

委员会调查一些媒体记者和以色列警方对巴方武装人员所提强奸指控，但表示无法独立予以核实，缘由是无法接触受害人或到达现场，且以方阻挠调查。

哈马斯否认该组织武装人员对以色列妇女实施性暴力的指控。

报告同时指出，以色列当局在10月7日当天“几乎在各方面都没能保护以色列南部的平民”，包括没有迅速部署足够的安全部队保护和疏散平民。以色列安

全部队甚至在多个地点执行所谓“汉尼拔指令”，杀死至少14名以色列平民。

据以色列媒体报道，该指令是一种防止以军士兵被俘的程序，涉嫌在袭击当天用于以色列平民，包括动用坦克炮击遭挟持人员和巴方武装人员藏身的房屋。

## 以色列在加沙涉嫌哪些罪行

独立国际调查委员会认定，以色列在加沙地带的军事行动犯下战争罪和危害人类罪，违反国际人道主义法和国际人权法。

报告说，以色列“所选择的动武策略不可避免地造成”加沙地带大量平民伤亡，民用物体和重要民用基础设施遭到广泛破坏，原因是以色列无视区别对待、相称性和充分预防等原则，蓄意造成最大程度破坏。

报告写道，“以色列国防军在人口密集区蓄意使用具有强大破坏力的重武器，构成对平民的蓄意直接攻击，妇女儿童受害尤甚”。以色列政策或军事策略一直没有改变，加沙地带伤亡人数持续增加。

委员会认定以色列强行迁移巴勒斯坦平民。报告说，尽管以方向加沙地带北部及其他地点民众数以百次发布疏散令，但时常内容不明确且相互矛盾，而且没有为安全疏散提供充分时间，甚至持

续袭击疏散令指定的安全撤离通道和安全区。

委员会认定，以色列将饥饿作为战争“武器”，通过全面围困加沙，集体惩罚巴勒斯坦平民。孕妇、残疾人和儿童深受其害；包括新生儿在内，许多儿童死于饥饿。

委员会发现，以色列安全部队对加沙地带成年女性、男性和儿童进行性别迫害，把性暴力和基于性别的暴力作为“操作程序”，包括强迫脱衣，意在羞辱和报复。

委员会还发现，在巴勒斯坦约旦河西岸地区，以色列军警犯下性暴力、虐待、非人道或残酷对待、侮辱个人尊严等罪行；以色列政府和军警允许、纵容和煽动犹太人定居者针对巴勒斯坦居民的暴力。

## 呼吁结束占领阻止暴力循环

独立国际调查委员会主席纳瓦内泰姆·皮莱12日呼吁以色列立即停止在加沙地带的军事行动，同时呼吁哈马斯及其他巴方武装组织停止向以色列境内发射火箭弹，并释放所有被扣押人员。皮莱曾担任联合国人权事务高级专员。

报告强调本轮巴以冲突对妇女儿童的影响：“在数月来的损失与绝望、报复和暴行中，唯一明确的是巴勒斯坦人和以色列人所受巨大痛苦加重了，那

些当权者的决策再次令平民首当其冲。”

报告还强调，不应孤立看待以色列去年10月7日所受袭击和以色列随后在加沙地带的军事行动。“只有确保严格遵守国际法，才能阻止暴力循环往复……这包括结束以色列对巴勒斯坦领土的非法占领；结束对巴勒斯坦人的歧视、压迫和对其自决权的剥夺，并保障犹太人和巴勒斯坦人的和平与安全。”

报告发布后，以色列拒绝接受调查结论。以色列常驻联合国日内瓦办事处代表团重申以色列政府所谓联合国存在“系统性反以歧视”、政治偏见的说法，称报告在以色列军人和哈马斯武装人员之间建立“虚假等同性”。

独立国际调查委员会说，以色列方面拒绝配合调查，并拒绝调查人员进入以色列、加沙地带和约旦河西岸。调查人员对幸存者和目击者进行远程询问以及在土耳其、埃及进行面对面询问，并分析卫星图像和大量经过法医分析核实的开源数据，包括以色列军人拍摄并在社交媒体发布的照片和视频。

这个委员会的职责包括调查自2021年4月13日以来在东耶路撒冷等巴勒斯坦被占领土和以色列境内所有涉嫌违反国际人道主义和人权法律的行为。

调查报告认定的以色列和哈马斯等巴方武装所犯罪行截至去年年底。

（据新华社专特稿 胡若愚）