

# 拜登要改革美国最高法院并修宪 成法难度大

据新华社北京7月30日电 美国民主党籍总统约瑟夫·拜登29日正式公布针对联邦最高法院的改革方案，包括取消大法官终身制，为大法官设置具有法律约束力和强制执行力的行为准则。他同时提议修订宪法，明确禁止赋予美国前总统过度宽泛的豁免权。

共和党方面随即猛批拜登提议。多家外媒预期，上述改革和修宪提议立法门槛高，在“分裂”的美国国会基本无望通过。

## 重大改革

美国白宫本月多次向媒体放风，拜登正酝酿改革联邦最高法院。29日拜登还在美国《华盛顿邮报》发表署名文章，解释自己发起改革的理由。

1964年7月2日，时任美国总统林登·约翰逊签署《民权法》成法，拜登29日特意选在得克萨斯州林登·约翰逊图书馆宣布改革方案。他呼吁国会经由立法取消联邦最高法院大法官终身制，改为18年任期限制，且总统有权每两年任命一名新大法官。

拜登同时要为大法官设置具有法律约束力和强制执行力的行为准则，要求其公布收礼情况，避免出席公开政治活动，回避与本人及配偶存在利益冲突的司法案件。

保守派大法官克拉伦斯·托马斯等人屡被曝出腐败丑闻，引发各界对大法官职业道德的质疑。迫于外部压力，联邦最高法院去年11月发布首部行为准则，旨在对九名大法官作出约束。然而，舆论普遍认为，这部行为准则缺乏执行机制。

拜登29日说，“相信最好的结构是18



7月15日在威斯康辛州密尔沃基拍摄的共和党全国代表大会现场。新华社记者吴晓凌摄

年任期限制”，因为那将确保联邦最高法院不会如当下这般“遭武器化”“极端”。

联邦最高法院是美国处理宪法及法律程序中产生案例及争议的最高机构，现有六名保守派大法官、三名自由派大法官。长期以来，联邦最高法院人事“布局”是民主、共和两党斗争的重要战场。拜登在其任内任命一名自由派大法官，而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。按照美国《纽约时报》推算的趋势，如果将美国总统在两党间更迭因素考虑在内，民主党有可能在较长一段时间内扭转保守派大法官人数占优的局面。

## 选举因素

拜登29日还提议修订美国宪法，增

设“无人凌驾于法律之上的修正案”，明确规定美国“宪法不赋予因曾担任总统而免于联邦刑事起诉、审判、定罪或判决的任何豁免权”。

联邦最高法院近年来多项判决遭指认“右倾”严重，引发民主党人不满。特别是本月1日，联邦最高法院裁定特朗普在涉嫌“干预2020年选举”的联邦案件中享有一定程度的刑事起诉豁免权，遭白宫和民主党人指认是给特朗普在“国会山骚乱”中的煽动行为开绿灯。

特朗普作为今年美国总统选举的共和党候选人，本月早些时候便针对白宫向媒体放风的改革消息称，民主党人企图通过摧毁美国司法系统、攻击包括他本人在内的政治对手以及联邦最高法院来干预总统选举。

特朗普29日重申，必须为联邦最高法院等“公平独立的法院”而斗争。国会众议院共和党籍议长迈克·约翰逊也称拜登的相关提议“旨在让法院丧失合法性”，受共和党掌控的众议院根本不会考虑予以立法。共和党全国委员会则抨击民主党企图把“极左翼、激进”的大法官安插进联邦最高法院。

值得一提的是，拜登原定本月更早一些公布改革和修宪提议，却因感染新冠病毒而推迟。目前他已放弃竞选连任，今年11月不会再与特朗普对决。按《华盛顿邮报》说法，拜登退选让美国全国的关注点转移至受其“背书”接棒的副总统卡玛拉·哈里斯。哈里斯29日表态支持提议。拜登当天也回击共和党人，会想出办法推动改革。

## 料难通过

美国国会目前处于“分裂”状态，民主、共和两党分别以微弱优势掌控参众两院。再加上拜登的改革和修宪提议立法门槛较高，这导致路透社等多家外媒预期，提议不太可能获国会审批进而成法。

关联大法官任期和行为准则的改革方案需经国会审议批准，且参议院审批法案需获至少60票支持。修宪立法门槛更高。根据美国宪法第五条规定，宪法修正案的提出需获国会参众两院三分之二以上议员赞成，或全美三分之二以上州（34个州）议会请求；而修正案需经四分之三以上州（38个州）议会批准方可通过。

按美联社本月早些时候的说法，提议不太可能在“分裂的国会”获批，但拜登此时宣布提议，或有助于带动选民热情。（海洋）

# 停火谈判无进展 以色列、哈马斯互相指责

据新华社北京7月30日电 巴勒斯坦加沙地带停火及释放被扣押人员的相关谈判已持续数月，至今未取得切实进展。29日，以色列和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）互相指责对方阻碍达成协议。

哈马斯当天在一份声明中说，美国、埃及和卡塔尔等斡旋方与以色列方面28日在意大利罗马展开新一轮加沙停火谈判后，哈马斯收到了以方最新回应。“从调停人传递的信息可以明显看出，（以色列总理）内塔尼亚胡再次采取拖延、逃避和借由设定新条件及要求

来避免达成协议的策略。”

以色列总理办公室当天回应称，以方未对停火协议作任何修改，相反，是哈马斯要求作29处修改，阻碍达成协议。以方坚持的谈判条件包括释放尽可能多的被扣押人员、由以方继续控制加沙地带与埃及交界处的“费城走廊”等。

哈马斯高级成员伊扎特·拉希克随后否认以方上述说法，称哈马斯没有提出新条件，斡旋方知悉哈马斯表现出了“灵活性和积极性”，而内塔尼亚胡有意拖延。

另一名哈马斯官员告诉该组织下属的阿克萨电视台，以方就允许流离失所的巴勒斯坦人返回家园提出了新的“不可能”条件，以方拒绝从拉法口岸和与埃及接壤地区撤军，还拒绝释放长期被扣押的巴勒斯坦人员。

根据美国总统约瑟夫·拜登5月31日在白宫提出的新停火方案，美国主张分三个阶段实现加沙地带永久停火并确保被扣押人员获释。据路透社报道，近期停火谈判均在这份方案基础上展开。

停火谈判陷入停滞的同时，以军在

加沙地带攻势不减。以色列军方29日说，以军继续打击加沙地带南部城市汗尤尼斯和拉法，24小时内空袭了加沙35个目标。巴勒斯坦卫生官员说，以军早些时候在汗尤尼斯发动的空袭造成至少8人死亡。

加沙地带卫生部门29日在社交媒体“电报”上说，受冲突影响，加沙人民缺乏可用水，卫生基础设施遭破坏，垃圾成堆，联合国组织在汗尤尼斯和加沙中部地区的废水中发现了脊髓灰质炎病毒。（李彦南）

# 以官员：当前爆发以黎全面战争不符合以方利益

据新华社北京7月30日电 多名以色列官员29日说，以色列将打击黎巴嫩真主党，但不寻求发动全面战争。

路透社以四名要求不公开姓名的以方官员为消息源报道，以色列不希望把中东地区拖入一场全面战争。这些官员包括以色列国防部高级官员和外交人士，不过他们没有提供以军行动计划的详细信息。上述外交人士说：“此时此刻，那（全面战争）不符合我方利益。”

27日，以色列占领的戈兰高地城镇迈季代勒舍姆斯遭袭。以军指认黎巴嫩

真主党发动火箭弹袭击，致迈季代勒舍姆斯至少12人死亡、30余人受伤。真主党否认这一说法。以总理内塔尼亚胡29日到访遇袭地点，誓言将对真主党发动猛烈打击。

美国国务卿布林肯29日和以色列总统赫尔佐格通电话。美国国务院发言人马修·米勒说，布林肯强调避免冲突升级的重要性，双方还讨论了通过外交途径实现以黎边境居民重返家园和巴勒斯坦加沙地带停火谈判等事宜。

据黎巴嫩民防部门消息，以军一架

无人机29日对黎南部地区发动空袭，致2人死亡、3人受伤。另外，以色列军方说，以军击落一架从黎巴嫩进入以色列的无人机。

根据法新社汇总，本轮巴以冲突爆发以来，真主党与以色列之间的冲突已造成黎方至少529人死亡，其中大部分是真主党成员。以方至少22名士兵和24名平民丧生。

受最新局势影响，一些航空公司取消或推迟了前往黎巴嫩首都贝鲁特的航班。德国汉莎航空公司将暂停航班至8

月5日，法国航空公司取消了本月29日至30日从法国首都巴黎飞往贝鲁特的航班，黎巴嫩中东航空公司推迟了部分返回贝鲁特的航班。

黎以冲突一旦升级，还可能导致加沙地带停火和释放被扣押人员的谈判中断。埃及和卡塔尔等正斡旋谈判，以色列首席谈判代表、情报和特勤局（摩萨德）局长达维德·巴尔内亚刚结束在意大利首都罗马举行的谈判返回以色列。以色列总理府表示，谈判将继续，但未提供更多消息。（陈立希）