

冯飞结合学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神在海口
调研文化产业高质量发展情况时强调

明晰发展路径聚焦重点领域 加快建设文化强省

南国都市报8月5日讯 在全省上下学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神之际，省委书记冯飞8月5日在海口调研文化产业高质量发展情况。

冯飞来到海南省非物质文化遗产展示中心，了解项目建设运营情况。他指出，要加强非遗基础性研究，依托市场机制、树立受众思维、突出海南特色，继续优化布展方案，对国家级和省级非遗做到应展尽展；要打造名家工作室，推动非遗传承、发展、利用，激发年轻一代对传统文化的兴趣。在观澜湖电影公社，

冯飞要求发挥海南“天然摄影棚”和自贸港政策优势，吸引更多影视剧来琼取景拍摄，加快旅游产品推陈出新，形成独有影响力、竞争力和吸引力。冯飞来到新华书店海口书香店，听取省出版发行集团组建后运营情况汇报并查看琼版图书展。他强调，要推动改革后各项业务深度融合，提升核心竞争力，打造省属骨干文化企业；要充分挖掘弘扬海南历史文化，加强国际交流合作，大力推介海南自贸港。冯飞还来到复兴城国际数字港调研，要求以“小切口”入手，打造更

多应用场景，提升数字经济核心竞争力。

冯飞在座谈会上强调，要认真学习领会习近平文化思想，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，聚焦建设文化强省目标，明晰实施路径，发挥海南独特作用，努力在国际旅游消费中心建设中打造以文塑旅、以旅彰文的发展高地，在加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港中打造国际文化交流合作高地。要聚焦重点领域，以数字技术赋能传统文化产业提质升级，推动文化产业契合发展趋势、体现海南特点。要培

育一批文化产业平台和龙头企业，围绕细分行业，完善产业发展政策支持体系。要打造一批有影响力的文化活动，依托自贸港开放政策优势，在博物馆展陈、电影节举办等领域加强国际交流合作。要加强组织领导，完善文化强省建设体制机制，加强顶层设计，统筹推进各项重点任务。要守好安全底线，坚持正确政治方向，严格落实意识形态工作责任制，实现社会效益和经济效益相统一。

省领导王斌、倪强、谢京参加调研。

(沈伟)

新华解码·二十届三中全会决定

健全社保体系，未来养老金怎么调？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全社会保障体系作出全方位部署，提出“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制”。

“这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的必要之举，也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。”中国社会保障学会会长郑功成表示，按照全会部署，要优化制度设计，提高社会保险制度的包容性和适用性，分层分类逐步将各种劳动者纳入社会保险制度。

统计数据显示，2023年，我国灵活就业人员规模在2亿人左右，农民

工总量为2.98亿人。

记者从相关部门获悉，目前，绝大多数省份已取消参保户籍限制，各类灵活就业人员可在户籍地或就业地参加养老保险；除个别超大城市外，大部分地区已落实居住证参加医疗保险政策。为补齐部分劳动者工伤保险短板，在7省市平台企业开展的新就业形态就业人员职业伤害保障试点，已覆盖886万人。

人力资源社会保障部表示，未来将进一步深化社会保障制度改革，增强社会保障可及性，将更多的人群纳入覆盖范围。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度，统一规范有关政策、待遇标准等，促进劳动力和人才流动。养老金高低，关系亿万老年人生

活质量。《决定》强调，健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

人力资源社会保障部表示，将增强社会保障可持续性，夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善统筹资金调剂机制。积极发展第二、三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度。健全城乡居民养老保险制度，鼓励多缴多得、长缴多得。

“加快完善养老保险全国统筹，有利于在更大范围发挥养老保险共济功能，更好确保基本养老金按时足额发放。同时发展二、三层次养老保险，实现保障方式多样性。”郑功成认为，特别要注重将城乡居民养老金改革置于重要地位，提高广大农民的参保质

量，缩小不同群体间的待遇差距。

2023年末，全国基本养老保险参保人数10.7亿人。其中，参加城镇职工养老保险5.2亿人；参加城乡居民基本养老保险5.5亿人，绝大部分为农民。

2024年，城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%，增加20元；城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金。

在待遇调整方面，《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》明确，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险待遇水平调整机制；全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。(新华社北京8月5日电 记者姜琳)

提升防灾减灾救灾能力 如何强化基层应急基础和力量？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“推进国家安全体系和能力现代化”作出系统部署。其中针对公共安全治理机制，《决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》；今年的全国防灾减灾日也将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是

最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量，这样才能确保在灾害初期，能够迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来，当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来，各方着眼基层应急管理能力建设，持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移。应急管理部印发《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》《村(社区)突发事件应急预案编制参考》；建设全国自然灾害灾情管理系统，实现地方基层的灾情快速上报；福建将建设100个应急避灾点、100个基层应急指挥服务站等纳入为民办实事项目；北

京平谷区在272个行政村组建农村志愿消防队……

“近年来，我们大力推进全国灾害信息员队伍建设，充分发挥灾害信息员第一现场哨兵作用。”应急管理部救灾和物资保障司司长陈胜介绍，目前，我国已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息。

面对《决定》新要求、灾害新形势，如何强化基层应急基础和力量，提升防灾减灾救灾能力？专家认为，要紧紧围绕党中央的一系列决策部署，做好理顺管理体制、完善工作机制、健全保障机制、强化对基层干部教育培训等方面的工作。

吴玮表示，要强化党对基层应急工作的领导，打造共建共治共享的基层应急管理新格局；推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，健全应急预案体系，完善应急物资、力量、装备等调配工作机制；加大基础性投入，配齐配强应急救援力量；加强科普教育，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力；推进基层应急信息化和设施设备建设等。

乡镇是应急管理的“最后一公里”。“要健全乡村应急组织体系，建强乡村应急人员队伍。”张云霞说，要理顺乡级应急管理职责，夯实乡级应急管理机构，落实专兼职工作人员，切实提升乡村两级干部队伍科学应对自然灾害的能力和本领。

此外，要发挥市场机制在基层应急基础和力量建设中的积极作用，鼓励行业协会、专业技术服务机构和保险机构参与风险评估、隐患排查、预案编制、应急演练、教育培训等活动。

(新华社北京8月5日电 记者周圆)