

延迟退休改革决定提请审议，怎么看？

新华社北京9月10日电 9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。退休年龄为何要延、会影响就业吗？记者多方采访了权威专家。

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革，有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

我国现行法定退休年龄为男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。

“这是上世纪50年代根据当时的人均预期寿命、劳动条件、用工方式等确定的。与70多年前的情况相比，当前人均预期寿命、受教育年限、人口结构及劳动力供求关系都发生了深刻变化。”莫荣表

示，相应推迟退休年龄，可以说是一种必然趋势。

与新中国成立初期相比，我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78.6岁，同时劳动者受教育年限大幅增加，参加工作的时间明显推迟。另一方面，我国16至59岁劳动年龄人口数量持续下降，60岁及以上老年人却不断增多。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置，提高劳动力市场的灵活性和效率。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

公众不仅关心延迟退休改革本身，与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面，有人担心延迟退休会增加青年就业的难度；另一方面，随着竞争压力加大，大龄劳动者会不会更难获得就业机会？

“公共政策调整有一个基本原则，那就是对社会的冲击和波动越小越好，延迟退休也不例外。渐进式推进，意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大，对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看，允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作，可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为，从长期看，延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位，董克用表示，主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉，但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题，则需打破‘35+’年龄门槛，创造更为公平的就业环

境。”董克用说。

事实上，针对公众反映的突出问题，一系列举措正在相继推出。

近日，人力资源社会保障部等部门接连下发通知，分别就加强人力资源市场规范管理、改进和规范事业单位公开招聘推出一系列新举措，包括加强对就业歧视行为监管，对发布含有歧视性内容招聘信息的加大惩处力度；要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件，坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“近亲繁殖”等。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过，相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力，以更有针对性的举措，着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。

国家层面首次专门立法！守护大美国家公园

新华社北京9月10日电(记者胡璐、黄韬铭)国家公园，守护着我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分。

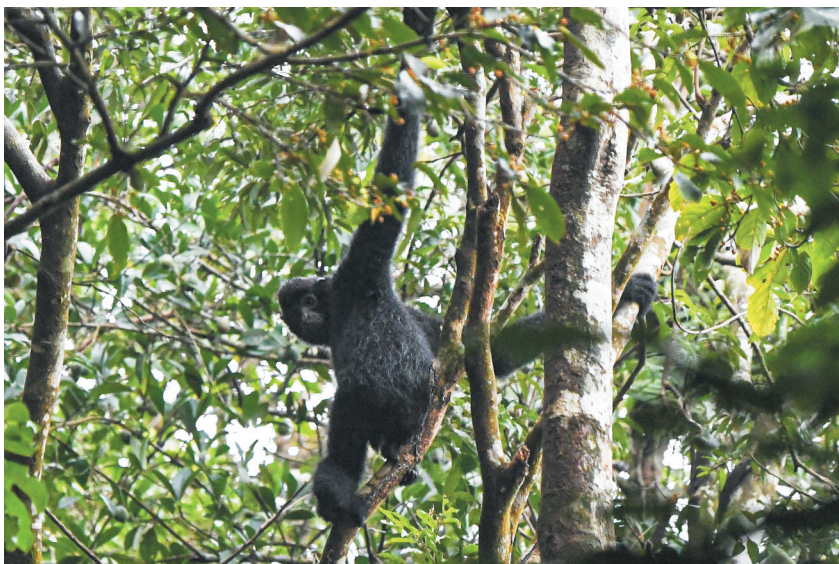
10日，国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法，将为国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

近年来，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实行了国家公园体制。2021年10月，我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批5个国家公园，保护面积达23万平方公里，涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

如今，国家公园内，长江、黄河、澜沧江源头实现整体保护；连通了13个大熊猫局域种群生态廊道，保护了70%以上的野生大熊猫；东北虎等旗舰物种数量持续增长；雨神角蟾、福建天麻、武夷林蛙等新物种不断被发现。

我国正在建设全世界最大的国家公园体系。按照规划，将覆盖森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统，保护80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地，以及众多大尺度的生态廊道和国际候鸟迁飞、鲸豚类洄游、兽类跨境迁徙的关键区域。

从试点探索到正式设立、发展，我国制定了国家公园创建设立、监测评估等10多项制度办法标准，但国家层面还没有专门的国家公园立法。如在国家公园



2020年11月12日在海南霸王岭热带雨林中拍摄的海南长臂猿。
新华社记者 蒲晓旭 摄

内开展保护管理方面的执法、批准实施经营活动、处理应对原有居民的一些生产生活活动需求等，都缺乏法律依据。

国家公园法草案将主要解决哪些问题？

——明确管理体制

明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。

草案明确，国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。包括国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作；国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发

展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责；各国家公园管理机构负责各该国家公园的保护和管理工作，履行相应领域的行政执法职责等。

——加强保护管理

与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同，国家公园建设坚持生态保护第一，实行最严格的保护。

草案规定根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标，国家公园划分为核心保护区和一般控制区，并明确核心保护区内除规定活动外，禁止人为活动。这有助于强化保护管理，把最应该保护的地方保

护起来。

建设国家公园，既要保护好自然生态系统，也要保障好原有居民生产生活，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。

草案明确国家公园区域内原有居民的生产生活活动，应当以不超出现有规模和利用强度为前提。根据保护和管理需要，确有必要迁出的，由有关地方人民政府妥善安置。

——促进参与共享

严格保护，并不是要把国家公园简单地建成“无人区”，而是要在保护的前提下引导社会公众参与和共享。

我国国家公园实行分区管控，对核心保护区严格管理，在一般控制区适宜的区域，可以合理规划科普教育、游憩、生态体验等活动，游客也可以进入相关区域体验感受。

目前第一批国家公园根据自身独特的自然和文化禀赋，向公众开放了丰富的线路和区域。如海南热带雨林国家公园设置了10条生态游憩精品路线和科普廊道，大熊猫国家公园四川片区规划了广元唐家河园区、雅安喇叭河园区、眉山瓦屋山园区3条独具特色的游憩线路以及11处成熟的游憩区域。

此次，草案进一步明确，国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下，完善国家公园公共服务体系，提升公共服务功能。

立法守护、与法同行！保持自然生态系统的原真性和完整性，保护生物多样性，保护生态安全屏障，大美国家公园未来将焕发更美光彩。

人工耳蜗等高值医用耗材将纳入集采范围

新华社北京9月10日电(记者徐鹏航) 国家医保局副局长颜清辉10日表示，医保部门将开展新批次国家组织药品和高值医用耗材集采，将人工耳蜗等高值医用耗材纳入集采范围。

在国新办当日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，颜清辉介绍，通过集采，群众用药负担降低，

用药可及性和质量提升，并且推动医药行业健康高质量发展，助推公立医疗机构回归公益性。

如乙肝抗病毒药恩替卡韦、替诺福韦等，集采前患者的年费用高达4000至5000元，集采后的年费用降到100至200元，且乙肝患者抗病毒的治疗率和规范性大幅提升。再如集采后胰岛素大

幅降价，临床性能更好的三代胰岛素使用量占比从集采前的58%提至70%以上。

颜清辉表示，下一步，医保部门将大力推进医药集采扩面提质，开展新批次国家组织药品和高值医用耗材集采，将人工耳蜗等高值医用耗材纳入集采范围；加强区域协同，重点指导地方推进

中成药、中药饮片和体外诊断试剂等耗材联盟采购。

同时，平稳推进接续采购，加强集采执行的精细化管理，会同相关部门强化中选产品使用、供应、监测各环节管理措施，督促中选产品及时进院、优先使用，同时压实中选企业保障质量和供应责任。