

普惠办托国企向前

国企打样领办标准化连锁托育机构,共同呵护生命最初1000天

“鼓励国企参与普惠托育服务体系建设,是参与市场服务,是落实国家完善人口发展战略、健全人口发展支持和服务体系相关部署和履行社会责任的重要体现。”

相比其他社会主体,国企具有更强的资源统筹协调和动员能力,容易突破场地瓶颈,推动托育服务设施高起点建设、高标准运营。



位于深圳市宝安区的深业幸福家航城街道托育园与社区长者服务站开展“祖孙共融”绘画活动(资料照片)

受访者供图

“奶奶就在附近,下午接你回家。”站在托育园门口,刘女士跟小孙子挥手告别。

孩子牵着保育员的手进了园,刘女士转身离开,但没有出楼。

广东省深圳市宝安区航城街道明珠党群服务中心里,深业幸福家航城街道托育园与社区长者服务站,在同一楼层。把孙子送托后,刘女士就去找她的伙伴们一起学习吹葫芦丝。

深圳,常住人口平均年龄仅为32.5岁。国家卫生健康委的抽样调查显示,深圳3岁以下婴幼儿托育需求在34%左右,其中2~3岁托育需求为85%。让生活和工作在这座快节奏城市里的年轻父母得享价格可接受、质量有保障、方便可及的托育服务,成为城市治理必答题。

2021年1月,依托国有企业深业集团有限公司,深圳市国资委组建深圳市幸福健康产业(集团)有限公司(以下简称“深圳幸福健康集团”),从居家社区养老、3岁以下婴幼儿照护领域入手,率先探索超大型城市民生服务领域的国有平台建设。

目前,深圳国有托育平台已运营托育园所23家,科学育儿指导站2家,在建项目19个,社区托育点14个,运营园所全部取得国家备案。

国企办托,不止于深圳。共同呵护生命最初1000天,多地国企闻令而动。

2021年印发的《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出,鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动的普惠托育服务体系建设。党的二十届三中全会进一步提出,推动国有资本向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中。

《瞭望》新闻周刊记者近日采访发现,多地鼓励国资国企充分发挥资金充足、管理规范、品牌效应突出、履行社会责任意识强等优势,努力探索资源整合、示范引领、赋能行业,发挥普惠办托探路者引领者作用。

国企发力打牢普惠托育基础

普惠,是我国“幼有所育”民生保障体系的发力点。作为我国国民经济的重要支柱,国有企业办托有助于为普惠托育服务体系建设提供基础支撑。

2022年,全国政协开展“加快发展普惠托育服务体系”专题调研发现,一些国有企业无法突破“加快剥离国有企业办社会职能”等政策,不敢干。“鼓励国企参与普惠托育服务体系建设,是参与市场服务,是落实国家完善人口发

展战略、健全人口发展支持和服务体系相关部署和履行社会责任的重要体现。”中国社会科学院经济研究所副研究员张弛说。

国务院2024年9月10日提请十四届全国人大常委会第十一次会议审议的关于推进托育服务工作的报告显示,超过三成的3岁以下婴幼儿家庭有送托需求,受行业发展阶段及服务价格等多种因素影响,目前全国实际入托率仅为7.86%,现有托位缺口较大。与此同时,托育服务质量良莠不齐,不敢托、不放心的现象也较为普遍,2023年全国托位实际使用率仅为46.7%。

“家庭送托难”与“机构收托不足”并存,折射出优质托育机构的紧缺程度。“国企具有良好社会形象,社会美誉度较高。由国企提供托育服务,更容易获得3岁以下婴幼儿家庭的信任和支持。”张弛说。

纵观全国实践,国企办托大多自带保障和改善民生、提供公共产品和公共服务、城市建设和运营管理等职责。

在江西,作为推动当地大健康产业发展的主平台,国有企业江西长天集团2021年起打造“长天小红星”普惠托育服务项目,丰富全生命周期的大健康全产业链布局。目前已建立托育机构25所,提供近1500个普惠性托位。

在福建,厦门实行国有企业举办或参与举办托育服务奖励政策。截至2024年8月,当地已有8家市、区属国企开设32家托育机构。比如,国有企业厦门国贸教育集团有限公司目前开办了5所幼儿园,其中有4所提供托幼一体化服务。

在山东,济宁市国有资产投资控股有限公司2022年牵头组建山东省首家国有托育集团,高标准建成省内首家市级托育综合服务中心。同年,济宁城投控股集团有限公司(以下简称“济宁城投”)与深耕母婴服务领域20余年的民营企业混改,成立山东起跑线家庭服务集团有限公司(以下简称“山东起跑线”),大力发展社区托育机构。

“国企先打样,领办标准化连锁托育机构,打造托育机构标杆样板。”济宁市人大常委会原副主任、一级巡视员,曾任市托育工作指挥部副指挥长的陈颖说,国企领办、示范引领,有利于快速推动当地托育事业的整体发展。目前,济宁市备案托育机构达到830家,其中,国企办托机构176家。

整合资源降低办托成本

走进位于济宁太白湖新区的济宁机

关托育中心可以看到,这里不仅有绘本阅览室、体能运动馆、晨检隔离室、多功能室、国学馆等功能性区域,还有一个占地面积达913平方米的户外主题乐园,包括沙池、滑梯、种植区、攀爬区、水上乐园等7个活动区域。

该中心面向济宁市机关单位和周边社区居民,提供普惠性婴幼儿照护服务。每一个托班门口,都有一个名为“安全照护托育日记”的智能终端。喂奶、进餐、换尿布、喝水、睡觉、换衣……孩子们在托育园一天的饮食起居情况,均可通过该系统实时上传到家长手机端,最大程度给予送托家庭以安全感。

这一托育中心,由济宁城投依托自有场地建设,山东起跑线负责运营。

在实践中,托育服务场地成本难控制、场地空间难寻找、场地设施难达标、场地空置难承受等问题,客观上制约着社会办托机构的规范发展和规模扩大。

“针对这些问题,可探索建立公共空间和设施资源处置和转化机制,推动党政机关、事业单位、街道社区、国有企业、产业园区等主体向社会力量免费提供服务场地或发放租金补贴。”中国人口与发展研究中心副研究员史毅说,这样可以提高公共空间资源利用效率,显著降低托育机构运营成本和服务价格。

“相比其他社会主体,国资国企具有更强的资源统筹协调和动员能力,容易突破场地瓶颈,推动托育服务设施高起点建设、高标准运营。”山东起跑线总经理陈梅告诉记者,企业建设运营的44家托育机构中有直营园所13家,与企业、医院等共建园所2家,托幼一体联盟园29家。其中,7处场地是济宁城投集团系统内企业的自有场地,免费用于办托。

有效整合场地资源,深圳幸福健康集团也显示出强大执行力。

“我们全面优化机构设置、物业获取、设施改造各环节办事流程,建立既有物业改造和重建绿色通道,集中采购、改造、运营管理养老托育设施。”深圳幸福健康集团负责人介绍,2023年,在市国资委推动下,市属国企提供50余处优惠场地用于办托。其中,深圳人才安居集团旗下深圳市房屋租赁运营管理有限公司一次性筹措全市8个区(新区、合作区)保障住房小区的26处场地,用于提供3岁以下婴幼儿照护服务。

“在托育园所规模化布局、产品标准化定制的基础上,还可通过战略集采,将前期投入及筹开成本降低5%~20%。”深圳幸福健康集团相关负责人说。

“我们严格落实普惠托育收费指导价,济宁机关托育中心乳儿班收费2100

元/人/月,托小班、托大班和混龄班的收费标准是1700元/人/月。”济宁城投托育事业部总经理李杰介绍。

赋能行业服务民生大局

在服务养老托育民生大局中增强国有企业力量,未来可期。

为快速提升企业在托育领域的核心竞争力,各地国企聚焦行业短板,发力人才培养和基础研究。

“未来的托育形态,应该是‘医养教’三位一体的。当前,亟待解决专业人才的培养与输出”。陈梅介绍,2022年底,山东起跑线建成了省内唯一一处产教研一体化的城市级家庭服务中心,可以对托育、养老、家政、物业等等领域的从业人员开展培训、实操、鉴定,每年培训带动就业人员5000余人。

“集团在养老托育的产品服务、课程、运营、安全、信息等领域投入研发人员100多名,投入大量研发费用。”深圳幸福健康集团相关负责人介绍,该集团自主研发植根中华文化、东西融合育智的保教体系,并在托育保教实践中不断运用、总结和完善的,编撰出版了7册全场景、系统性的托育实操型丛书。

一些国企办托的先行者,已经开启托育服务运营管理服务的对外输出。

近年来,济宁城投围绕托育机构整体设计、课程研发、人才培养、产教融合、智慧平台等7大模块,完善托育机构建设运营、3岁以下婴幼儿照护相关产品输出机制,目前已与19个省市达成合作意向。

“比如,如何从0到1建设托育综合服务中心?我们可提供托育从业人员培训、托育产品研发、婴幼儿早期发展课题研究、配套监督管理、设备辅助等整体解决方案。”陈梅介绍。

济宁城投已建成全国首个托育产业大厦,围绕托育行业、婴幼儿成长需求,引进托育上下游的优质企业。目前已有12家托育服务上下游企业入驻,产值近亿元。

目前,为鼓励国有企业参与普惠托育服务体系建设,全国多地在国企办托绩效考核方面出台减负政策。比如,相关投资经营产生的亏损数额,可在经营业绩考核中视同利润予以加回。

托育是高投入、低收益、长周期的民生事业。一位国有企业托育业务负责人建议,在完善国有企业分类考核评价体系时,进一步明确国企办托考核机制,调动国有企业引领普惠育幼服务体系建设的积极性。

据新华社《瞭望》新闻周刊(记者张欣白瑜)