

对一个地区而言,高质量的资本矩阵中,具有“四两拨千斤”作用的政府引导基金不可或缺,其使命之一就是不断放大财政乘数效应,引导资金流向市场不敢投、资金需求大的关键技术领域,为当地产业赋能。百亿元海南自由贸易港建设投资基金(简称自贸港基金)、10亿元海南自由贸易港创新投资基金(简称创新基金)……伴随着自贸港蓬勃发展,一个有效吸引、带动社会投资,促进产业和资本深度融合的政府引导基金矩阵体系正在海南加速落地,逐步构建起符合海南产业特色的创投生态体系。

截至目前,自贸港基金累计设立子基金22只,规模162.6亿元,撬动社会资本3.5倍;创新基金已设立子基金2只,规模3亿元,撬动社会资本2.3倍。数字背后,折射出海南正用好活用基金工具,持续浇灌自贸港“产业沃土”。

□南国都市报记者 汪慧

海南政府引导基金矩阵体系加速落地

160亿元“基金活水”浇灌自贸港“产业沃土”



基金矩阵逐步成型

自贸港基金规模达162.6亿元

合润蚯蚓研究院(海南)有限公司(以下简称合润蚯蚓研究院)总经理赵天广是农业产业化领域的一名创业“老兵”,两年多前,他携家人南下海南,将企业落户在了三亚崖州湾科技城,“海南的多重政策利好和无与伦比的自然条件是我院布局蚯蚓产业的重要考量因素。”

近日,赵天广受邀参加海南省财政厅举办的海南省政府投资基金政策吹风会。交流环节,他围绕自贸港基金在支持重点项目招商、现代产业体系建设方面的举措踊跃提问发言。

“科创型企业初期研发投入巨大,融资是我们发展过程中的必修课,海南的基金政策非常给力,希望可以用好基金工具,顺利获得资本扶持。”赵天广告诉记者,企业成立短短两年时间里已成功斩获20多项专利成果,发展势头向好。

目前,他们正和自贸港创新基金子基金启榕创投洽谈股权合作,这让他对未来信心倍增。“有了资本助力,我们更有底气利用好自贸港的政策和资源优势,深度拓展在农业、环保和生物科技等领域的产业落地应用。”

近几年,随着自贸港政策红利不断释放,一批批创业者将目光聚焦海南。像赵天广这样能够敏锐洞察产业机遇和懂得利用优势政策的企业主越来越多。

产业基金的注入,可以帮助企业进行技术研发、引进先进设备和扩大规模,从而增强企业的竞争力,所以,自贸港的基金政策备受关注。

2022年2月,海南省财政安排100亿元独资设立海南省财金集团有限公司,并由其作为唯一出资人先后设立自贸港基金和创新基金。目前运作成效如何?

记者从海南省财政厅了解到,规模100亿元的自贸港基金和首期规模10亿元的创新基金分别承担着不同的“使命”。自贸港基金主要支持海南自贸港重点产业、重点园区发展和重大项目建设;创新基金主要投资支持海南种子期、初创期和专精特新中小企业的培育,助力高校院所科技成果转化和产业园区创新创业孵化。

两年多来,两只基金错位发展、相互补充,为海南优质产业企业提供覆盖全生命周期金融支持,引导撬动社会资本投资支持海南自贸港现代产业体系建设。截至目前,自贸港基金规模达162.6亿元,创新基金规模3亿元。

“经过两年多的努力,我省已初步形成覆盖支持重点产业、重点园区、重大项目的多策略、全周期的基金矩阵。”海南省财政厅厅长蔡强表示。

凸显自贸港特色

广泛覆盖重点产业园区和项目

今年11月,自贸港创新基金支持启榕创投设立了规模2亿元的海南启鸿育远科技创业投资基金。

“启鸿育远科技创投基金由深天使管理的创新基金贰号、海南省重点高校海南大学三亚研究院、数字经济链主企业深开鸿和启迪之星共同出资,设立于自贸港的重点园区崖州湾科技城。”启榕创投董事总经理刘莎向记者介绍,“基金管理人启迪之星创投源于清华科技园,我们机构也在近日发布的清科榜单中再次荣获早期投资前30。”

启榕创投的目标非常明确——引进和培育一批种子期、初创期和专精特新中小企业,致力于为海南自贸港科技创新和产业升级贡献力量。

据刘莎介绍,他们已经储备了10余个项目,后续将发挥自身的经验和优势,坚持“投早、投小、投硬科技”,通过启鸿育远基金“政府+高校+产业+创投”的资本结构,合力汇聚政、产、学、研、金、服、市、媒全方位生态资源,重点支持海南大学及自贸港内其他科研院所的科技成果转化项目、启迪之星生态网络内适合海南产业发展方向的创新企业,以及开源鸿蒙生态相关的数字经济项目。

从海南启鸿育远科技创业投资基金的布局方向可以窥见,海南两只省级政府投资基金的发展成效不乏亮点。

据海南省财金集团提供的统计数据,自贸港基金累计完成投资82笔,投资金额38.6亿元;完成返投海南40笔、涉及38个项目,投资金额18亿元。2024年围绕招引重大项目,先后完成6个重大项目的投资和招引落地,其中包括投资引入在石化新材料细分领域首个实现国产替代的项目贝欧亿、投资引入以色列医疗科技企业novasight(诺瓦赛特)。

对重点园区的支持是自贸港基金的重点任务。到目前,省级政府投资基金累计与8个重点园区合作设立12只子基金,合计规模93.2亿元;子基金累计返投重点园区项目25个,投资金额合计6.7亿元。今年以来,已经新设8只园区子基金,基金规模43亿元。

“我们先后联动国家级招商服贸基金在崖州湾科技城设立招商通服基金,联动广东省级产业基金在海口高新区设立琼粤产业合作基金。”海南省财金集团总经理肖能介绍,他们眼下正在推动设立湘琼产业合作基金、博鳌乐城医疗跨境基金等园区子基金。

与市场化资本相比,政府引导基金往往更加重视科技创新和产业发展的协同推进。海南对创新基金的定位是,重点投早、投小、投长期、投硬科技,致力于打通自贸港科技创新企业孵化的“最后一公里”。

创新基金最新成绩单显示,数支涉及商业航天、数字医疗、深海科技等科创领域的子基金将于近期落地。截至目前,创新基金子基金已投资决策3个创新创业项目,另有10个储备项目已完成了尽职调查,预计近期陆续投出。

记者还注意到,自贸港基金累计投资高新技术企业29个,投资金额11.9亿元。

政策支持力度空前

为基金管理人和被投企业培育良好“土壤”

投资基金为什么要选择海南?首当其冲的是政策的吸引力。

自贸港基金子基金海南旅投基金投资总监王怪天密切关注海南基金政策的新变化和运作新动向。

他注意到,今年8月,海南对自贸港基金管理办法进行了修订,“体系架构和决策机制都作了优化升级,可以看出海南利用基金助力产业高质量发展的决心和力度。”

在行业人士看来,放眼国内,海南的政策可以称得上政府引导基金政策“友好度”的“天花板”了。

据肖能解读,修订后的自贸港基金管理办法优化了管理架构和投资决策机制,进一步提高了投资决策效率和基金运作效率。

出资比例方面,新办法将自贸港基金对子基金的出资比例上限由30%提升到40%,对于省、市、县(区)和园区联动投资的子基金,出资比例上限还可以提高至50%。

他补充谈道,创新基金对子基金的出资比例原则上不超过子基金规模的50%。“对同一只子基金,如果省内其他国有出资主体,包括市县园区、地方国企等,也参与出资的,我们对这部分出资比例不设限制。这一点上,我们比很多省外地区的做法都有优势。”

与此同时,海南降低了返投要求,“将子基金返投要求由自贸港基金出资额的1.5倍降低至1.2倍,同时细化了多种返投情形及认定金额,鼓励子基金招引省外企业落地海南,调动子基金资源加大基金招商力度。”肖能介绍说。

基金风险管控严,如何解决不敢投的问题?海南为促进培育耐心资本、大胆资本,也诚意十足。

今年7月,海南省财政厅印发《海南自由贸易港建设投资基金投资运作尽职免责工作指引》,对符合尽职免责要求的投资风险实施全容忍,支持鼓励基金管理工作人员担当作为。

海南还将统筹运用财、税、投、贷、担等多种财金联动工具,通过“先投后股”试点等方式,着力解决“不敢投”“不愿投”难题,为市场失灵“补位”。在基金考核层面,明确考核整体投资运营情况,不对单个项目盈亏进行考核。而为支持鼓励基金投早、投长期,海南还通过回购激励和超额收益让利等方式,引导基金管理人深度布局 and 参与早期投资。

很多企业关心:“是否可以对一些领域进行直投,引导基金有力支持海南产业发展?”

海南的答案是:学习借鉴发达地区基金开展直投的经验,出台自贸港基金直投、专项基金等相关制度,推动自贸港基金对战略意义重大、基础支撑性强的链主企业、关键要素项目、高精尖技术落地等领域进行直投。财金集团将探索开展直接投资,推动在数字经济、商业航天等新质生产力领域直接开展产业投资,提升对政策意图的贯彻执行力度。

下一步,海南还将探索建立对子基金管理人和被投企业更友好、更高效的服务机制,比如有条件的放宽基金注册地要求等,吸引更多基金和企业关注海南、投资海南。