

来如此

·制度创新力

——从重点园区看海南自贸港发展新动能

数说

海南先后推出制度(集成)创新案例18批152项

其中

11项被国务院向全国复制推广
7项得到国务院督查通报表扬
20多项被国家部委向全国复制推广

助推重点园区经济发展曲线上扬

截至今年9月底

自贸港重点园区累计入驻企业11.78万家、同比增长13.5%

通过打造一批重点产业集群，已批复创建18个千百亿级产业集群

前三季度

13个自贸港重点园区共实现营收18538.69亿元
同比增长8.9%

一个个“首单”“首例”“首个”创新落地

用海南全省1%的面积，贡献全省约二成的GDP，比重呈逐年增长态势。

这是13个自贸港重点园区交出的一份经济“成绩单”。作为海南自贸港政策先行先试落地的主要承载地，13个重点园区齐头并进，有力支撑全省GDP增长。这股强劲驱动力，源自哪里？

答案藏在一项项制度集成创新案例里。

11月15日，在海南自贸港第十八批制度集成创新案例专场发布会上，南繁种业CRO制度集成创新十分引人关注。省农业农村厅联合三亚市、市人大常委会法工委、省司法厅、省财政厅等多部门，通过出台全国第一部促进种业发展的地方性法规《海南自由贸易港促进种业发展若干规定》等系列政策制度、实施方案和支持政策，充分发挥海南自由贸易港“首引、首育、首种、首推”优势，构建南繁种业CRO全链条一体化服务体系，有力促进种业高质量发展。

多部门的协同配合，突破体制机制的障碍，一个个“首单”“首例”“首个”不断涌现，这是海南制度集成创新结出的累累硕果。目前，海南以自贸港建设任务为中心，对标国际高标准经贸规则，突出产业发展需要，先后推出18批152项制度(集成)创新案例。一个个重点园区的制度创新案例，汇成一股强大合力，成为推动自贸港建设的“强引擎”。

海南自由贸易港建设，一直把制度集成创新摆在突出位置。

海南自由贸易港建设进入全面实施阶段以来，坚持全面深化改革开放，全面提升制度集成创新能力，分阶段分重点推动开展改革实践，大力营造创新氛围，以制度创新激发改革活力，持续推动重点园区在自贸港建设重点领域推出制度集成创新成果。

海南创设全国制度创新领域唯一的省部级表彰奖项“海南省改革和制度创新奖”，落实容错纠错制度，推动全省上下形成制度集成创新浓厚氛围；海南多项改革创新成果得到中央及国家部委肯定，其中11项被国务院向全国复制推广，7项得到国务院督查通报表扬，20多项被国家部委向全国复制推广，充分发挥了改革开放“试验田”的积极作用。

其中，既有啃下“硬骨头”的首创性成果，如博鳌乐城国际医疗旅游先行区设立首个真实世界数据研究和评价重点实验室、中国唯一以教育对外开放为核心使命的陵水黎安国际教育创新试验区、全国唯一的国际船舶登记管理专门机构成立等；也有更加注重系统集成性成果，如率先在全国推行专利、商标、版权、地理标志、植物新品种知识产权“五合一”综合管理体制，率先建立首个游艇旅游数字化服务平台、率先集成海事审批服务等便利化措施的游艇产业综合管理服务新模式……

改革部署到哪里，制度集成创新就跟进到哪里。

全省自贸港重点园区将持续发挥制度创新“领头羊”效应，不断提升制度集成创新整体效能，以制度创新为海南高质量发展注入新活力、新动能，挖掘更多在全国具有行业示范性、引领性和海南特色的改革创新成果，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

制度创新这粒“良种”在重点园区“试验田”结出累累硕果

在海南，一粒种子如何推动制度创新？

受到双斑萤叶甲的影响导致玉米减产，能否通过育种的方式解决虫害问题？近日，三亚崖州湾科技城内的海南省种业实验室里，“玉米抗双斑萤叶甲性状开发及应用项目”取得了初步进展，为玉米虫害找到了“解题思路”。

这得益于海南省种业实验室参与推行企业联合“揭榜挂帅”机制，通过打造“企业出题—院所出智—成果共享—利益反馈”的研发创新闭环，构建新型企科合作模式，加快种业科研成果转化。这是“制度创新力”助力海南自贸港重点园区高质量发展的生动注脚。海南始终坚持把制度集成创新摆在突出位置，通过制度集成创新持续激发改革活力，推动自贸港建设重点领域建设成果频频“出新”。



目前乐城已引进特许药械超440款。(记者 李昊 摄)



乐城国际创新药械展。(记者 李昊 摄)

扎根热土 制度创新迸发满满活力

种子只有扎根泥土才有生命力。

11月29日，海南国际船舶登记管理局在洋浦经济开发区揭牌成立，主要负责“中国洋浦港”籍国际船舶的登记、综合质量管理、检验监督、船旗国服务、政策研究等工作。这也是全国唯一的国际船舶登记管理机构。

从“中国洋浦港”船舶港的打造，到海南国际船舶登记管理局的成立，在“全国唯一”的背后，是海南持续提升制度集成创新整体效能的努力，为自由贸易港经济发展注入源源不断的动力。

据统计，2020年至2023年，自贸港重点园区在营收、税收、固投方面年均增速分别达到64%、20%、24%，其中营收在2021年、2023年先后迈上1万亿元、2万亿元台阶。2024年前三季度，自贸港重点园区营收、税收、固投分别增长8.9%、6.7%、4.1%，继续保持增长态势。

制度创新带来的动力，在自贸港重点园区内尤为凸显。陵水黎安国际教育创新试验区在全国首创本科以上层次中外合作办学机构的“中外合作办学部省联审联批”新模式，推动中国境内首个境外高校独立办学项目——海南比勒费尔德应用科学大学招生开学；作为全国唯一的“医疗特区”，博鳌乐城国际医疗旅游先行区依托国家赋予的特许政策，积极引进国外已上市国内尚未上市的罕见病创新药“先行先试”；三亚崖州湾科技城率先在全国推行专利、商标、版权、地理标志、植物新品种知识产权“五合一”综合管理体制，……

海南自贸港重点园区是自贸港政策落地的主要承载地和先行先试的孵化器，更是海南自贸港的样板区。在《海南自由贸易港建设总体方案》印发与《中华人民共和国海南自由贸易港法》发布后，海南不断完善制度集成创新的机制保障，让自贸港重点园区在政策落地和实施的过程中更有“底气”。

生根发芽 为重点园区发展提速提质

“制度创新力”就像一粒良种，在海南自贸港重点园区这块改革开放的“试验田”里生根发芽。

在博鳌乐城国际医疗旅游先行区，强生全视全新一代飞秒激光角膜屈光治疗机ELITA™中国内地首台飞秒激光角膜手术日前在博鳌乐城爱尔眼科医院顺利完成；12月18日，用于治疗成人因阿尔茨海默病引起的轻度认知功能障碍和阿尔茨海默病轻度痴呆的记能达®，率先落地上海交通大学医学院附属瑞

金医院海南医院(海南博鳌研究型医院)。

在崖州湾科技城，海南智慧海事科技有限公司与海南大学三亚研究院共同申请的外观设计专利“船舶操作台”，仅用2个工作日就获得授权，相较于以往8个月的外观专利审查周期，提速99%以上；海南省种业实验室创新推出的“揭榜挂帅”项目，将原本从立项到科研成果转换的3—5年缩短至1年多。

“制度创新力”不仅刷新了重点园区发展的速度，也提升了全面深化改革开放的质量与效益。

据统计，截至今年9月底，自贸港重点园区累计入驻企业11.78万家、同比增长13.5%，通过打造一批重点产业集群，已批复创建18个千百亿级产业集群，其中17个集中在自贸港重点园区，前三季度产业集群营收1.2万亿元、占园区总营收65%。

在制度集成创新的引领下，全省自贸港重点园区在应对多重挑战中实现了市场主体加速聚集、有效投资和对外开放水平迈上新台阶、千百亿级产业集群基本成型、“陆海空”三大未来产业蓬勃展开，自贸港重点园区发展成势。

拔节生长 助推重点园区经济发展曲线上扬

春种一粒粟，秋收万颗子。

“制度创新力”助推海南自贸港重点园区经济发展曲线上扬。数据显示，前三季度，13个自贸港重点园区共实现营收18538.69亿元，同比增长8.9%。

三亚中央商务区管理局通过游艇产业综合管理服务新模式，打造名副其实的“千艇之城”，每年吸引超百万游客乘游艇赏海玩海；目前三亚崖州湾科技城集聚种业创新企业3100多家，去年南繁种业产值突破120亿元，同比增长50%；截至目前，乐城国际医疗旅游先行区已引进特许药械超440款，30多款药械品种在乐城开展临床真实世界数据应用试点工作，其中共有16款国际创新药械通过真研试点加速在我国获批上市。

一项项制度创新落地生根，一座座“未来之城”拔节生长，吸引着国内外企业纷纷落户重点园区。

美国帝基实将落地海口国家高新区建设区域生产总部，充分利用“乐城研用+海口生产”模式，助推海外医疗器械产品加快落地生产；德龙集团旗下子公司德信集团选择落地海口江东新区；重庆江小白酒业签约落地海口复兴城……据省统计局数据，截至今年9月底，自贸港重点园区累计入驻企业11.78万家、同比增长13.5%。

从“先行先试”的一粒种子，到“多点开花”的一片森林，在海南自贸港重点园区的一片片“试验田”上，更多引领性、标志性制度创新成果正在浇灌，等待破土而出。

我的园区故事

乐城中心药房特许药械部负责人吴灵珊：从一场寻药“马拉松”看乐城制度集成创新

一件特许药械如何进入博鳌乐城国际医疗旅游先行区？我的工作就是为特许药械的引进“保驾护航”，从产品引进的批文申请，到供应链协议签署、境外发货、进入乐城公共保税仓仓储、验收养护、清关发货，再由保税仓配送到医院端使用的整个流程，提供相应的服务及业务上的支持。

作为中国唯一的“医疗特区”，乐城可引进国外已上市但国内未上市的临床急需特许药械。不久前，一次特别的“寻药”工作令我印象深刻。一名患有ASMD(酸性鞘磷脂酶缺乏症)的患儿滚滚来到乐城，希望能用上一款名为奥立扑酶α(Olipudase alpha)的国外创新药——这或许是滚滚治疗的“突破口”。我得知消息后，第一时间依托全球合作药械企业资源展开寻药工作，先后对接厂家和有意向落地的医院，并建立专门工作群，将寻药情况及时同步给患儿家属。

因为“孤儿药”比较特殊，中间涉及到药企、医院和患者多方的协调，沟通的过程十分漫长，也不能保证成功。但我们还是会竭尽全力，帮助患者解决无药可用的困境。经过乐城先行区中心药房、乐城先行区患者服务中心等多方协调和努力，11月4日，奥立扑酶α率先落地乐城先行区内的上海交通大学医学院附属瑞金医院海南医院(海南博鳌研究型医院，简称瑞金海南医院)。当天，滚滚成为国内首位使用该药的患者。

这场多方接力的寻药“马拉松”，也是乐城制度集成创新的缩影。

2017年，我来到乐城工作，在这里，我充分感受到制度创新的魅力。近年来，乐城先行区协同多个省级政府部门，推出了全省首个园区制度集成创新改革方案和41个政策配套文件，



吴灵珊。(博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局供图)

加快打造医疗开发新高地。目前，乐城先行区已基本实现医疗技术、装备、药品监管与国际先进水平“三同步”，成为国际创新药械快速进入中国市场的主要通道。

今年，乐城陆续迎来特殊食品政策、“零关税”进口药械政策、生物医药新技术促进规定等利好消息，这一系列政策给药械企业、医疗机构等各市场主体带来了新的发展机遇。我很荣幸可以在乐城工作，通过同事们共同努力，我看到了制度集成创新给医疗带来的积极变化，看到了许多患者因此重新亮起新生的希望。

我希望乐城未来能加快将政策优势转化为产业动能、学科优势、诊疗优势和国际服务能力，以服务更多的国内外患者。我也将充分发扬“乐小二”精神，尽我所能为人们提供更高水准、更高品质的服务，为推动乐城先行区医疗旅游产业实现高质量发展而努力。

(海南陵水黎安国际教育创新试验区管理局供图)

总策划:周元
策划:纪燕玲
统筹:肖小冰、陈明文
记者:谭琦