南国都市报
08~09
2024年12月25日 星期三
责编/元惠卿 美编/李思思

年终策划

国来如此 · 对外开放力
——从重点园区看海南自贸港发展新动能

我的园区故事

数说 2018年到2023年这6年

- 22.2% 海南自贸港货物进出口年均增幅
- 46% 自贸港实际使用外资年均增速
- 超94万 通过免签政策入境海南的外国旅客人数
- 达190多个 海南贸易伙伴数量不断扩容

从创新创造“试验田” 渐成对外开放“高产田”
重点园区辐射带动全省开放步伐

开放大潮澎湃。拥有全国改革开放试验田独特优势的海南自贸港正加快推进核心政策落地，努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

重点园区是自贸港产业发展的重要载体，也是海南迈向更高水平开放的前沿阵地。当前，海南13个重点园区聚焦特色重点产业深化差别化探索，竞相推动产业集成创新，助力海南加快建设现代化产业体系，在发挥经济发展示范引领作用的同时，也在辐射带动全省开放步伐。

向更高水平迈进
“对外开放力”在自贸港重点园区热潮涌动

开放高地，热潮涌动。今日之海南，不断培育壮大产业集群，处处涌动着开放、开发、创新、创业的滚滚热潮。

重点园区作为海南自贸港对外开放的前沿阵地和产业发展的主要承载地，不断发挥自身优势，在贸易、投资、人才交流等多个领域取得显著成绩，不断推动海南经济结构转型升级阔步向前，也在海南自贸港探索更高水平开放型经济新体制过程中发挥着“试验田”功能。

在海口，海口江东新区不断擦亮“国际化现代服务业集聚区”和“两个基地重要承载地”等园区名片，成功打造以大宗商品交易为核心和离岸贸易上下游产业协同发展的千亿级特色商贸服务产业集群，集群规模已突破3000亿元；航运航线网络持续拓宽、口岸建设加速攻坚，临空经济集群即将突破1000亿元。

海口综合保税区内，高端食（药）材加工标准厂房项目、海南日用免税品公共保税仓库（二期）等多个产业项目完工，先进制造、进口消费品和国际贸易等产业加速聚链成群。

海口复兴城互联网信息产业园内，海南邓白氏数据科技有限公司自去年11月起已为近9万家企业发放了进入全球市场的“护照”；依托数据跨境流动政策优势，复兴城跨境数据服务产业基地聚焦跨境电商、跨境直播、游戏出海等业态不断丰富开放场景，加速形成跨境数据产业生态。

目光聚焦儋州洋浦，全球最大的无限航区重大件甲板运输船“盛畅777”轮吉水刚刚成为“中国洋浦港”的新成员，目前，注册“中国洋浦港”的国际船舶数量已经达到47艘，国际航行船舶总吨位居全国第二；集装箱吞吐量由2020年的101.9万标箱提升到2023年的183.35万标箱，在全球百大集装箱港口中排名第85位。

在琼海博鳌，乐城国际医疗旅游先行区对标国际最高标准，以高水平开放推动国际医疗旅游和高端医疗服务发展，已与世界排名前30强的药械企业建立直接合作，引进使用的未在国内上市的国外创新药械超450种。

海南陵水黎安国际教育创新试验区打造国内外知名高校和人才集聚的高地，目前已经完成1万人办学所需的基本条件，签约引进国内外高校22所，多元交融、活力四射的国际教育环境已然形成……

“试验田”里根壮叶茂，溢出效应日渐凸显，自贸港重点园区渐成对外开放“高产田”。

聚焦贸易投资自由化便利化，海南以重点园区为主阵地，主动对标国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，外贸运行实现量质齐升。海口海关近日发布统计数据显示：前11月，海南货物贸易进出口总值2532.4亿元，同比增长20.5%。相较去年货物贸易进出口2312.8亿元，增加了200多亿元。

海南自贸港重点园区正以更加开放的姿态、更加创新的举措、更加坚实的步伐勇立开放潮头，开放“流量”在各大园区加速汇聚，自贸港开放“魅力”愈加凸显。

开放能级持续提升
在自贸港运作全球生意

12月23日，记者走进海口江东新区首个跨境电商产业基地——海口市滨海跨境电子商务产业基地，现代建筑和绿色生态浑然一体，雅静的办公环境让人感到清爽舒适。该基地由海南雅途产业园管理有限公司运营，目前已累计招跨境电商产业链企业超50家。

“通过采用‘一园一基金’模式，我们已逐步打造起海南跨境电商产业集群，期待随着自贸港政策红利的持续释放，人流、物流、资金流加速在此交织。”海南雅途产业园管理有限公司总经理宋承泽展望道。

宋承泽坚定地看好海南外向型经济的发展前景，目前他们正在园区支持下大力发展出海型跨境电商，“海南自贸港是企业运作国际生意的‘会客厅’，适合很多企业在这里落地生根。”他认为，随着多家知名跨境电商企业入驻基地，跨境电商出海品类持续增多，产业集聚效应将进一步扩大。

海南雅途产业园管理有限公司的故事，也是企业投资海南并在海南“经营”全球的生动缩影。在其他重点园区，类似故事在不断上演。

总部设在美国的邓白氏是全球最大的商业信息提供商之一，截至目前，位于海口复兴城互联网信息产业园的海南邓白氏数据科技有限公司已为超过19万家香港企业提供数据处理服务，自去年11月起为近9万家企业发放了进入全球市场的“护照”——邓白氏编码。

看不见、摸不着的数据，正在成为驱动全球经济增长的新动能。今年3月，复兴城国际数字港揭牌开园，华为（海南）数字贸易创新中心等五大数字经济创新平台同步揭牌，“依托数据跨境流动政策优势，我们正聚焦跨境电商、跨境直播、游戏出海、国际数字交易等数字贸易产业细分领域丰富开放应用场景，吸引一批生态企业集聚。”海口复兴城互联网信息产业园产业副总经理姚志国告诉记者。

南开大学经济学院教授李世杰接受南国都市报记者采访时表示，重点园区在海南自贸港探索更高水平开放型经济新体制过程中，发挥了“试验田”功能。

开放红利不断释放
产业发展更显国际范

2024年以来，超过63家中概股企业成功在美国挂牌上市，超过160家中国企业在美股申报上市，中国企业赴境外上市的热潮持续涌动。

海南生态软件园敏锐洞察到企业对拓展海外市场的迫切需求，在澄迈县委、县政府和省内各相关职能部门的大力支持下，于今年10月和贝祥投资（控股）集团共同发起设立中国企业境外上市国际金融中心，推动中国公司融入全球价值链。

海南生态软件园副总经理胡韬表示，海南生态软件园注册企业16000余家，园区将与贝祥投资携手，专注于为海南引入产业，促进海南国际投融资体系建设，打造中国企业境外上市总部聚集地，形成专属的“上市经济产业集群”。

推动三张“零关税”清单政策落地实施并持续扩容增效，政策实施以来累计进口货值212.74亿元，减免税款40.55亿元；金融服务贸易投资自由化便利化水平显著提升，QFLP、QDLP等新业态实现从无到有，2023年FT账户资金收付规模7037.52亿元，全省跨境人民币收支总额较2019年增长12倍……当前，以“零关税、低税率、简税制”“五自由便利和一安全有序流动”为主框架的自由贸易港政策体系基本建成，各类要素加快集聚，政策红利逐步释放。

在海南陵水黎安国际教育创新试验区，自贸港独有的教育开放政策正在吸引更多境外高校“走入”中国。

“试验区已经完成1万人办学所需的基本条件，签约引进国内外高校22所，在校师生超4000人。”海南陵水黎安国际教育创新试验区管理局党委委员、副局长，试验区科教发展集团董事长邹文涛介绍说。

国际学校提供多元教育，“医疗特区”也彰显国际范儿。博鳌乐城国际医疗旅游先行区不仅引进了瑞金医院、华西医院、上海交通大学医学院等品牌项目，还有永远幸（海南）医院等外资医院开业；引进默沙东、索诺瓦、吉利德、诺华等全球顶尖药械企业注册子公司2家、分公司1家和基金会1家……

海口江东新区一片生机勃勃的发展景象。（海口江东新区管理局供图）

“学在海南=留学国外”的特色名片越擦越亮。（海南陵水黎安国际教育创新试验区管理局供图）

默沙东（海南）创新医疗有限公司揭牌。（博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局供图）

截至目前，乐城先行区已有36家医疗机构开业运营，形成“公立+民营+国际”的多样互补型医疗机构格局；与世界排名前30强的药械企业建立紧密合作，引进使用的未在国内上市的国外创新药械超450种，基本实现医疗技术、装备、药品与国际先进水平“三同步”，成为全球创新药械快速进入中国的最主要通道。

开放高地前景可期
创新“试验田”渐成开放“高产田”

加工增值内销免关税政策是海南自贸港最核心的税收政策之一，2021年7月率先在洋浦保税港区落地实施后，逐步扩大至海南岛内的其他海关特殊监管区域以及13个重点园区。更早之前，洋浦保税港区“精简自动进口许可管理”政策扩区试点首单也在洋浦经济开发区内落地；此外，洋浦还落地了“简化企业申报”扩区试点政策，并在儋州全市乃至全省范围内扩大试点。

探索政策扩展，推动具有自贸港特征的政策型开放，打造高水平开放“样板间”……洋浦经济开发区一直走在开放前沿。2023年，洋浦地区生产总值581.4亿元，是2019年的2.2倍；货物进出口总额首次突破千亿元，是2019年的2.5倍。

洋浦的亮眼数据并非凭空产生，它来自海南自贸港推动更高水平对外开放的坚定决心。

而放眼13个自贸港重点园区，近年来涌现的诸多“率先”“首单”和一大批开创性改革开放举措，以及标志性、引领性制度创新成果，标注了他们勇立潮头，发挥改革开放综合试验平台作用的鲜明印记。

在专家看来，重点园区的发展成绩也是海南对标高标准经贸规则，不断完善投资自由化便利化政策和制度体系，努力成为新时代中国改革开放的示范的生动佐证。“汇聚国内国外两种要素，持续吸引国内外企业来琼开展投资和从事商业活动，推动海南经济全面发展，重点园区平台大有可为。”李世杰分析称。

海南自贸港重点园区如何持续提升“对外开放力”？李世杰建议，海南首先要灵活运用特殊税收政策，进一步完善和落实零关税、低税率、简税制等优惠政策，持续降低园区内企业运营成本，吸引更多外资企业入驻，提升园区在全球产业链中的吸引力。

李世杰同时建议海南创新海关监管政策，尽快按照“一线放开、二线管住”原则，实现对园区内货物进出境实行自由化、便利化模式；创新实施更加高效的海关监管模式，大幅度提高贸易通关效率。在他看来，海南还应进一步加强产业协同合作、提升交通物流能力、优化国际人才服务水平。

在海南自贸港，开放的内涵正在刷新，澎湃着开放热潮的重点园区正从创新创造“试验田”渐成开放“高产田”，孕育着蓬勃向上的发展力量。未来，各重点园区还将继续发挥雁阵效应，带动全省实现高水平对外开放。

陵水黎安国际教育创新试验区信息与科技创新部副部长刘湘赣：

学在海南=留学国外

2022年入职试验区以来，我见证着海南一步步将教育开放政策转化为实实在在落地的项目，逐步担负起我国教育改革开放试验田和窗口的责任担当，幸运的是，我全身心参与了这项了不起的事业。

来海南之前，我很好奇，作为全国最大的经济特区、中国特色自由贸易港，海南这片改革开放的热土是如何链接世界，和全世界共享发展新机遇的？

两年多来，我早已找到答案——在改革新风的吹拂下，开放的自贸港正迸发无限蓬勃活力，正如我所工作的试验区，通过探索和践行具有国际竞争力的教育开放政策和制度，目前已经完成1万人办学所需的基本条件，今年在国师生已超过4000人，“学在海南=留学国外”的特色名片越擦越亮。

我的专业是计算机，对信息化建设和数字化转型有十多年的经验积累。两年多来，我先后在试验区管理局政务服务部、信息与科技创新部担任负责人，带领部门干部在高标准智慧海南数字化建设、高层次人才引进培育、高水平科研平台和科技创新体系建设方面积极探索、真抓实干。

到目前，我们的拼搏换来了累累果实。今年以来，试验区数字化建设亮点纷呈，智慧园区三期项目圆满完工，顺利实现了2024学年试验区教学、科研、办公、生活、产业五大板块信息化需求。提起试验区，除了美丽的环境、国际化的师资，智慧图书馆、6.3G极速光网、“你好，黎安”小程序、电子书瀑布流等一批亮点项目也正在成为新标签。今年以来，试验区的重大科研平台——黎安数字实验室，这个省级联合科创平台的建设顺利起步，试验区科技创新体制机制也逐步完善。

在试验区，我切身感受到自贸港速度，惊叹于在多重考验下，园区用不到两年的时间完成了从绘制蓝图到开园办学的重大成果——2023年招收2000学子、面向全国重点实验室标准建设试验区公共科研平台，力争2025年全岛封关时试验区人员规模突破1万人、建设数字经济产业核心基础设施等……

弄潮儿向涛头立，此心安处是吾乡。短短两年，已经让我对这片美丽的土地产生了深厚的感情。

自贸港独有的教育开放政策正在吸引更多境外高校“走入”中国。随着试验区建设的不断完善，在海南设立中外合作办学机构的国内高校还在持续增加之中。未来，我将继续紧抓机遇，为自贸港教育事业努力奋斗。

刘湘赣。（受访者供图）

总策划：周元
策划：纪燕玲
统筹：肖小冰 陈明文
记者：汪慧