



扫码看两会专题



调步新征程 潮涌谱新篇

2025年海南省两会特别报道

南国都市报

12

2025年1月15日 星期三 责编/凌翠云 美编/李思思

●两会深观察

进一步推进金融领域开放、推出市场期盼又急需的优势政策……

政协委员为封关运作“建言献策”

2025年,海南自由贸易港迎来封关运作、扩大开放的攻坚之年。

新一年的时钟才刚刚走过不到两周,1月13日,海南省政协八届三次会议正式开幕,封关运作,成为“风头无两”的会议热词。如何平稳、顺利推进封关运作?如何让各项工作更加高效、安全开展?来自社会各界的省政协委员纷纷聚集这一话题展开交流与探讨,共同为自贸港对外开放历史机遇建言献策。

南国都市报记者 王子遥 周静泊

关注

自贸港“一号工程”引委员热议

时不我待,分秒必争。

时间进入2025年,作为海南自由贸易港建设的“一号工程”,“封关运作”这一关键词,在13日开幕的海南省政协八届三次会议上被政协委员们多次提及。

“封关运作是海南自贸港具有里程碑意义的事件,全省上下全力筹备了数年时间。如今进入2025年,可以说封关运作已经到了决战之年。”作为经济领域的学者,海南省政协委员、海南自由贸易港人才发展研究院院长李世杰十分关注海南封关运作的建设进度。

在他看来,就硬件层面而言,海南封关运作在全岛各地都有着针对性布局,各个项目的建设稳步推进,一些项目已经基本完成设备的建设和调试,取得比较显著的效果,进展令人瞩目。

那么,如今封关运作的硬件设施建设进展如何?

在刚刚结束的海口市第十七届人民代表大会第五次会议上,海口市秀英区区长柳战良明确表态,将全力以赴服务保障该区内全部封关运作项目在今年3

月底完成验收。据了解,海口秀英区辖有包括海口新海港片区“二线口岸”集中查验区在内等7个封关运作项目。扎实做好各封关运作项目的服务保障,积极配合项目通关的实战化演练,是该区今年工作的“重头戏”之一。

稳步推进“硬件”项目建设的同时,在“软件”构筑方面,海南也在努力推进各类核心政策相继落地。

海南省政协委员、中国(海南)改革发展研究院副院长匡贤明认为,围绕封关运作,海南需要根据《海南自由贸易港建设总体方案》,聚焦核心政策落地,尽快推出市场期盼又急需的优势政策。

“比如我们去年推出的海南自由贸易港多功能自由贸易账户(EF账户),市场的收效与反馈就非常好。类似的一些核心政策的相继推出,能够从各方面提升国内外企业与人才对海南自贸港的兴趣,对于封关运作也会起到很大的积极作用。”匡贤明说。

观点

推动与封关运作相适应的高水平开放逐步展开

省政协委员对海南封关运作的关注热度有多高?从海南省政协《关于省政协八届二次会议以来提案工作情况的报告》里的一组数据中,可窥见一斑。

从2024年至今,海南省政协委员共围绕发展新质生产力、扩大高水平对外开放、推进自贸港封关运作等话题提出提案242件,其中,扩大医疗服务业开放、推动自贸港“两个总部基地”建设、对接DEPA构建高水平数字贸易规则等诸多提案以“开放”为核心,建议海南紧抓封关运作契机,推进各领域高水平开放在海南自贸港不断展开。

“我今年带上的建议,其中一个就是建议海南率先融入RCEP经贸制度体系,并发挥先行先试作用。”李世杰表示,从地理位置上看,海南处于RCEP的核心

区域,背靠庞大国内市场,产业发展布局空间广阔,在中国面向RCEP成员国开放市场进程中,海南能发挥的重要作用显而易见。

开放,是姿态;封关运作,是机遇。

李世杰认为,封关后,海南率先全面落实RCEP协议中90%以上商品零关税,可以使境内外企业更好地利用自贸港的政策优势和渠道,共享贸易自由化、投资自由化的开放红利,为落实并健全RCEP实施机制做样板、创条件。

“封关运作的目的是为了地更好地开放。”他建议,海南应持续深化在各领域,尤其金融领域的开放。依托新型多功能自由贸易账户体系,海南可以建立起资金电子围网,利用“离岸+在岸”模式保障实现海南自贸港的资金跨境自由流动。

无独有偶,李世杰这一以“开放”为核心的思路,与省政协委员、省投资商会会长王佳的观点不谋而合。

在王佳看来,海南未来需要通过封关运作,让更多市场主体享受“开放”的获得感,从贸易流通、金融开放等方面,真真切切地感受到封关运作的“一线放开,二线管住,岛内自由”。

“资金是趋利的,是跟着产业走的。如果产业没有资金的支持,它也很难持续和健康的发展。”王佳直言,现阶段海南自贸港的金融开放已经有了一定进展,但是与香港、上海和许多国家和地区相比还有一定距离。她认为,随着封关运作的临近,海南金融领域的开放还需要进一步推进。

建议

把“自由”交给市场 把“困难”留给自己

“一线”放开,万众期待;“二线”管住,同等重要。如何保障物流在海南自贸港“一线”与内地“二线”之间顺畅流转,这无疑会给海关监管“上难度”。

而政协委员的“百宝袋”里有“锦囊

计”。

“海南自贸港的物流体系在封关后面临内地与海南双向阻滞的挑战。通关过松,可能出现漏洞与隐患;通关过严,即通关流程繁琐、手续复杂,则可能导致货物流通不畅。此外,开展反走私监管也对物流效率形成一定的压力。”围绕封关后“二线”的高效运转及监管体系确立,省政协委员、国家重大人才计划特聘专家李晟认为,海南应兼顾国际经验、中国特色、海南定位,提升反走私和物流监管效能,如尽早出台最新的《海南省反走私条例》,建立完整的处罚体系,深化推进海关AEO制度,搭建提前申报平台,建设货物分类智能通关监管系统,同时构建跨部门协同治理机制,探索推行“一次查验、全部到场、一次放行”联合查验机制,避免重复检查等问题的发生。

除了监管水平,部分政协委员认为,海南自贸港在制度设计与执行层面还存在探索和提升的空间。

“封关运作后的一些政策还需要考虑适应性的问题。比如,海南自贸港在税制设计的时候,应着眼全局,跨税种综合考虑,广泛征求企业、专家乃至社会的意见,真正用好、用足政策。”省政协委员、省注册税务师协会副会长马波表示,从目前的情况看,有的自贸港政策在顶层设计上仍需进一步完善,有的政策带给企业的“获得感”还不强,有的政策则在执行层面还需要不断地优化。“有些政策的执行程序还可以进一步的缩减与简化,遇到有争议的具体问题时,还可以通过探索建立匿名的专家委员会咨询机制,公正地对问题进行剖析与衡量,为厘清问题、解决问题提供专业参考。”马波直言。

“2025年是海南自由贸易港封关运作、扩大开放攻坚之年。海南应紧抓机遇,站在市场角度设计相关制度,在确保安全的情况下,尽量做到让监管更加‘无感’,把‘自由’与‘便利’交给企业,把‘麻烦’与‘困难’留给自己,让更多市场主体享受到自贸港核心政策红利。”省政协委员匡贤明说。



航拍海口新海港片区“二线口岸”集中查验区。记者 汪承贤 摄