

高标准高质量推动数据安全有序流动工作 海南加快打造 开放型数字经济创新高地

制度创新

出台全国首部国际数据中心专门性法规

2024年11月29日，海南省第七届人民代表大会常务委员会第十四次会议审议通过了《海南自由贸易港国际数据中心发展规定》（以下简称《规定》），自2024年12月1日起施行。这是全国首个支持国际数据中心发展的立法，是自贸港开展数据安全有序流动制度性创新的重要举措。

《规定》采用“小切口”立法形式，以促进国际数据中心发展为切入点，支持开展国际数据中心业务，促进数据跨境流动，打造数据安全有序流动制度新高地，增强海南自由贸易港数据服务产业的国际竞争力，释放数字经济发展潜力。

《规定》重点明确了国际数据中心的业务形态、管理体制、应用场景、要素保障、安全监管以及数据跨境流动与合作的新途径新模式等内容。

一是创新提出国际数据中心业务的

概念，即“企业在海南自由贸易港内利用高速便捷的跨境数据专用通道，仅向境外提供的数据存储、加工、交易等国际数据服务”。

二是创新国际数据服务应用场景。支持国际数据中心业务运营者向境外提供游戏服务、影视加工等海南自贸港特色应用场景的国际数据服务，明确政府部门围绕实践需求在协同联动、企业引育、政策供给等方面的责任。

三是明确支持国际数据中心业务运营者自主选择可信、安全的国内外云服务、算力芯片、人工智能大模型等新技术，并要求政府部门应当完善相关基础设施建设，提供便捷、高效、安全的算力和数据服务。

在促进数据安全有序流动方面，《规定》明确业务受理的条件和申请渠道，规定实体注册、服务设施在海南自由贸易

港内的企业向省级基础电信运营商提出申请经批准后，可以利用高速便捷的跨境数据专用通道提供国际数据服务。

实施更开放的数据出境规则，规定要建立健全数据出境负面清单管理制度，明确数据出境免于申报数据安全评估、订立个人信息出境标准合同、通过个人信息保护认证的条件。

完善配套服务，明确数据出境数据交易场所、跨境数据可信空间、数据跨境综合服务平台等场所平台的建设任务。

加强与共建“一带一路”国家和地区在数据安全治理、开发利用等领域交流合作，积极参与跨境数据流动国际规则制定，对接《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），支持相关业务运营者在数据存储、数字产品非歧视性待遇等领域先行先试，在数字身份、电子支付等领域开展国际互认互信。

2月19日，海南自由贸易港数据安全有序流动暨数据跨境流动新政落地新闻通气会在海口举行，通报海南在数据跨境制度集成创新、丰富应用场景等方面取得的最新成果，凝聚各方合力共同打造开放型数字经济创新高地。

记者从会上获悉，近年来，在中央网信办等部委的指导下，海南积极探索开展数据跨境流动制度体系研究，建立了海南自由贸易港数据安全有序流动统筹推进机制，制定了《海南自由贸易港数据安全有序流动顶层设计方案（2025—2030）》等相关制度文件，“游戏出海”规模逐步扩大，“来数加工”等技术验证顺利成功，自贸港数据安全有序流动能力和水平得到显著提升，为海南自贸港建设注入新动能。

南国都市报
记者 杜倬荷
实习生 王珊珊

发布清单

结合发展实际制定数据出境管理负面清单

今年2月，海南省网信办、海南省数据局、海南省委自贸工委办联合印发《海南自由贸易港数据出境管理清单（负面清单）》（以下简称《负面清单》）。

“《负面清单》的出台实施是探索数据领域高水平对外开放的一项重要举措，对海南数据产业和数字经济发展将带来积极影响，特别是降低了企业数据出境合规成本，有效提高效率 and 便利性。”省委网信办相关负责人表示。

针对高水平开放环境下的国家数据安全问题，如何做到统筹考虑数据安全和防控风险？

据介绍，《负面清单》采取“场景

化、字段级”标准，努力实现政策要求与数据出境需求实践的有效衔接。聚焦自贸港深海、种业、商业航天、免税、旅游五大重点领域，强化差异化管理。

针对未来产业，重点关注深海领域的资源调查等数据，种业领域的种质资源等数据，以及航天领域的卫星遥感等数据，既保障关系国家安全的重要数据得到有效管控，又支持相关产业开展正常的商业合作与国际交流。

针对特色产业，相关部门着重研究了旅游领域的资源运营、市场监测及免税商品零售业务领域的交易管理等数据。特别在涉及游客和消费者个人信息

方面，严格执行个人信息保护要求，在确保安全和依法合规的前提下，为产业创新发展预留空间。

《负面清单》通过科学设置数据分类、精准描述管理要求，助力企业开拓数字经济新业态，包括离岛免税企业的商品数据共享、旅游企业的境外游客数据分析、商业航天企业的发射测控数据处理等。

“特别是在数据加工和文化出海领域，一批企业可依托自贸港政策优势，积极开展数据加工转口贸易、游戏软件出海等新业态，有利于带动数字服务贸易发展。”省委网信办相关负责人表示。

场景落地

“游戏出海”已累计部署262款游戏

“两年来，通过持续对数据跨境应用场景的探索和先行先试，数据跨境应用场景在海南陆续落地，并产生积极示范效应。”省委网信办相关负责人表示。

2023年初，海南制定出台“游戏出海”试点工作方案，省委宣传部、省委网信办联合澄迈县印发《关于促进游戏出海产业发展的若干意见》等基础性文件；陵水黎族自治县出台《陵水小游戏产业发展扶持政策（试行）》；三亚市出台《三亚市加快数字经济产业发展若干措施（试行）》；澄迈县制定《海南游戏服务平台游戏内容备案流程》《游戏内容审核标准》《网络舆情应对处置方案》等文件，

积极扶持企业利用数据安全有序流动政策开展“游戏出海”业务。

截至目前，海南省“游戏出海”共计部署262款游戏，玩家覆盖148个国家和地区，港澳台地区及东盟十国等地网络运行效果良好。

值得一提的是，2024年3月，海南省组织验证开通“来数加工”数据跨境应用场景。目前已有海口龙华动漫小镇、复兴城星宙之形（海南）科技有限公司、儋州桉荷（海南）数产控股有限公司等3家企业申报并开通跨境业务。

此外，海南省已组织研究面向国外直播带货等应用场景方案，争取更多

应用场景在海南自贸港落地。今年1月，省委网信办指导省经发局、省大数据发展中心分别成立跨境数据综合服务机构，为企业提供更加便利的咨询和服务。2月份，出台国际数据中心跨境数据专用通道申报指南，建立健全咨询服务机制。

下一步，海南将做好《规定》和《负面清单》的宣传贯彻工作，积极指导企业用好数据安全有序出境政策，做实数据出境合规服务支持；加大力度推进“游戏出海”“来数加工”跨境应用场景商用，积极推进面向国外直播带货等应用场景试点落地海南自由贸易港。