

管辖广阔海域面积的海南,休闲渔业产业前景有多大?这一组数据告诉你。据不完全统计,海南休闲渔业总产值连续4年增长,去年全省休闲渔业总产值达47.83亿元,同比增长19.21%,可以看出,全省休闲渔业正在加速发展。然而,休闲渔船“5海里限制”的规定,在一定程度上制约了休闲渔业的发展。

广东通过发布政策文件突破“5海里限制”,将经营服务海域从5海里放宽到20海里。《海南省休闲渔业管理办法(试行)》和《海南省海洋休闲渔业捕捞许可管理规定(试行)》将于今年10月到期,是否会进行更新修订,从事休闲渔业的企业对此十分关注。

南国都市报记者 叶长文

休闲渔船“5海里限制” 海南何以破局?

休闲渔船被限制在5海里内作业

目前,海南碧海金钩休闲渔业海钓有限公司正在儋州白马井建造一艘超过60米长的休闲渔船。公司负责人邢益粮表示,对于垂钓爱好者来说,钓到深海鱼种是这项活动的重要吸引力,如果仅在5海里范围内作业,不仅鱼的数量少,竞争也大。

2022年,海南全省总共下达休闲渔船建造指标1045艘,据不完全统计,截至目前,全省13个沿海市县已审批建造休闲渔船243艘,在建95艘,已建成下水19艘,处于停工或未建状态的为129艘,占比达53.1%。这组数据,也在一定程度上反映出市场对休闲渔船建造的观望态度。

休闲渔船被限制在5海里内的主要原因是什么?农业部渔业船舶检验局发布的《渔业船舶法定检验规则2008年修改通报》中,对休闲渔船作业条件进行了规定,“仅限于白天且能见度良好的情况下作业。风力不超过蒲氏5级,距岸不超过5海里,但对船长小于12米的休闲渔船应限定风力不超过4级,距岸不超过2海里。”

海南省休闲渔业协会执行秘书长陈跃接受南国都市报记者采访时表示,目前存在的问题,一是上位法对休闲渔船的限制;二是这个通报过去17年了,已不适应目前的发展情况和技术条件;三是我国的海域差异性较大,各省的情况都不一样。

“比如浙江舟山群岛,它的休闲渔船沿着岛屿,哪怕是5海里也有很大发展空间,但到了海南,就被限制得很难受。比如风力要求,山东允许6级风,而海南仅限5级,但5级风在海南十分常见,限制过于严格。”陈跃说。

2022年省农业农村厅出台《海南省海洋休闲渔船安全管理办法》,同时联合省民政厅对省休闲渔业协会进行赋权,要求海南省休闲渔业协会做好行业自律监管工作。

业内人士认为,海南发展深海休闲垂钓大有前景,但目前休闲渔业产业还处于起步探索阶段,正式的休闲渔船从第一艘下水到现在也就一年出头,总量也不到30艘,有不少是12米以下的小型船舶,不具备中远海的条件,整体安全监管体系尚不完善,需主管部门加强支持力度,同时运营单位也需提升自身管理意识。

三亚探索“一船两证”管理模式

记者从三亚市农业农村厅相关部门获悉,近年来,三亚一直在探索休闲渔船突破“5海里限制”方面做了很多可行调研,目前已完成“一船两证”管理实施细则征求意见稿。

有关人士透露,符合规定的休闲渔船,船长须为24米以上,“一船两证”休闲渔船须在规划线路和区域内作业。离岸5海里以内区域仅限使用“休闲渔船运营模式”,作业线路向市渔业渔政主管部门报备;离岸5海里以外区域仅限使用“海洋渔业船舶运营模式”,作业线路须向市渔业渔政主管部门报批。两种模式不得同时使用,模式切换需向主管部门报备。

目前,三亚市休闲渔船功率指标总量、在建数量、投运数量均排全省第一。2024年12月,三亚崖州中心渔港被农业农村部认定为国家级中心渔港,是海南省首个国家级中心渔港,同时也通过了国家级沿海渔港经济区中期验收。

另外,角头湾休闲渔业码头已完成初设和概算,预计今年底完工,将为海洋渔业长远发展提供基础保障。三亚不仅拥有庞大的海洋消费市场,还具有完善的产业配套支撑。

此外,三亚在发展深海休闲渔业方面具备优质海洋资源的先天优势,2024年累计接待休闲渔业游客11668人次,休闲渔船奖补政策力度也是全省最大,吸引了国内优质企业来投资投产。

近年来,海南在休闲渔业的制度集成创新方面,已经走在全国前列。陈海洋表示,希望三亚在“全链条构建休闲渔业高质量发展机制”入选海南自由贸易港制度集成创新案例的契机上,以试点休闲渔船航区探索为突破口,走出一条三亚特色热带休闲渔业高质量发展新路。

省外有哪些经验做法?

近年来,沿海发达省份都在大力发展海洋牧场,用海面积超过3000平方公里。

在面对休闲渔船如何突破“5海里限制”上,广东进行了探索。例如,《广东休闲渔业管理办法》2011年版,将经营服务海域从5海里放宽到20海里。《广东休闲渔业管理办法》2021年的修订版,继续沿用此规定。

《台山市海洋休闲渔船安全生产监督管理暂行办法》也将休闲渔船的经营服务海域放宽到20海里。

陈跃说,山东的休闲渔船是和休闲海洋牧场绑定的,浙江舟山通过发放海钓证进行海钓管理也比较成功。“国外对海钓管理一般都是对生态管得比较严,能钓多大,能钓什么鱼,钓多少,这些管得严;对近岸的生态保护得好;对于能去到多远,一般比较自由。”

海南省休闲渔业协会首席专家、浙江海洋大学客座教授陈海洋表示,根据中国海事局发布的《航区划分规则(2021)》,海南岛海域一部分属200海里内的近海航区;大部分属于20海里内的沿海航区;符合规定条件的都属10海里内的遮蔽航区。

陈海洋认为,《航区划分规则(2021)》这种考虑依据是科学的,有大量数据作支撑,海南休闲渔船也可以从这个方面尝试突破“5海里限制”。

休闲渔船。
(受访者供图)



休闲渔船。(受访者供图)