

管辖广阔海域面积的海南,休闲渔业产业前景有多大?这一组数据告诉你。据不完全统计,海南休闲渔业总产值连续4年增长,去年全省休闲渔业总产值达47.83亿元,同比增长19.21%,可以看出,全省休闲渔业正在加速发展。然而,休闲渔船“5海里限制”的规定,在一定程度上制约了休闲渔业的发展。

广东通过发布政策文件突破“5海里限制”,将经营服务海域从5海里放宽到20海里。《海南省休闲渔业管理办法(试行)》和《海南省海洋休闲渔业捕捞许可管理规定(试行)》将于今年10月到期,是否会进行更新修订,从事休闲渔业的企业对此十分关注。

南国都市报记者 叶长文

# 休闲渔船“5海里限制” 海南何以破局?

## 休闲渔船被限制在5海里内作业

目前,海南碧海金钩休闲渔业海钓有限公司正在儋州白马井建造一艘超过60米长的休闲渔船。公司负责人邢益粮表示,对于垂钓爱好者来说,钓到深海鱼种是这项活动的重要吸引力,如果仅在5海里范围内作业,不仅鱼的数量少,竞争也大。

2022年,海南全省总共下达休闲渔船建造指标1045艘,据不完全统计,截至目前,全省13个沿海市县已审批建造休闲渔船243艘,在建95艘,已建成下水19艘,处于停工或未建状态的为129艘,占比达53.1%。这组数据,也在一定程度上反映出市场对休闲渔船建造的观望态度。

休闲渔船被限制在5海里内的主要原因是什么?农业部渔业船舶检验局发布的《渔业船舶法定检验规则2008年修改通报》中,对休闲渔船作业条件进行了规定,“仅限于白天且能见度良好的情况下作业。风力不超过蒲氏5级,距岸不超过5海里,但对船长小于12米的休闲渔船应限定风力不超过4级,距岸不超过2海里。”

海南省休闲渔业协会执行秘书长陈跃接受南国都市记者采访时表示,目前存在的问题,一是上位法对休闲渔船的限制;二是这个通报过去17年了,已不适应目前的发展情况和技术条件;三是我国的海域差异性较大,各省的情况都不一样。

“比如浙江舟山群岛,它的休闲渔船沿着岛屿,哪怕是5海里也有很大发展空间,但到了海南,就被限制得很难受。比如风力要求,山东允许6级风,而海南仅限5级,但5级风在海南十分常见,限制过于严格。”陈跃说。

2022年省农业农村厅出台《海南省海洋休闲渔船安全管理规定》,同时联合省民政厅对省休闲渔业协会进行赋权,要求海南省休闲渔业协会做好行业自律监管工作。

业内人士认为,海南发展深海休闲垂钓大有前景,但目前休闲渔业产业还处于起步探索阶段,正式的休闲渔船从第一艘下水到现在也就一年出头,总量也不到30艘,有不少是12米以下的小型船舶,不具备中远海的条件,整体安全监管体系尚不完善,需主管部门加强支持力度,同时运营单位也需要提升自身管理意识。

## 三亚探索“一船两证”管理模式

记者从三亚市农业农村厅相关部门获悉,近年来,三亚一直在探索休闲渔船突破“5海里限制”方面做了很多可行调研,目前已完成“一船两证”管理实施细则征求意见稿。

有关人士透露,符合规定的休闲渔船,船长须为24米以上,“一船两证”休闲渔船须在规划线路和区域内作业。离岸5海里以内区域仅限使用“休闲渔船运营模式”,作业线路向市渔业渔政主管部门报备;离岸5海里以外区域仅限使用“海洋渔业船舶运营模式”,作业线路须向市渔业渔政主管部门报批。两种模式不得同时使用,模式切换需向主管部门报备。

目前,三亚市休闲渔船功率指标总量、在建数量、投运数量均排全省第一。2024年12月,三亚崖州中心渔港被农业农村部认定为国家级中心渔港,是海南省首个国家级中心渔港,同时也通过了国家级沿海渔港经济区中期验收。

另外,角头湾休闲渔业码头已完成初设和概算,预计今年底完工,将为海洋渔业长远发展提供基础保障。三亚不仅拥有庞大的海洋消费市场,还具有完善的产业配套支撑。

此外,三亚在发展深海休闲渔业方面具备优质海洋资源的先天优势,2024年累计接待休闲渔业游客11668人次,休闲渔船奖补政策力度也是全省最大,吸引了省内优质企业来投资投产。

近年来,海南在休闲渔业的制度集成创新方面,已经走在全国前列。陈海洋表示,希望三亚在“全链条构建休闲渔业高质量发展机制”入选海南自由贸易港制度集成创新案例的契机上,以试点休闲渔船航区探索为突破口,走出一条三亚特色热带休闲渔业高质量发展新路。



休闲渔船。  
(受访者供图)

## 省外有哪些经验做法?

近年来,沿海发达省份都在大力发展海洋牧场,用海面积超过3000平方公里。

在面对休闲渔船如何突破“5海里限制”上,广东进行了探索。例如,《广东休闲渔业管理办法》2011年版,将经营服务海域从5海里放宽到20海里。《广东休闲渔业管理办法》2021年的修订版,继续沿用此规定。

《台山市海洋休闲渔船安全生产监督管理暂行办法》也将休闲渔船的经营服务海域放宽到20海里。

陈跃说,山东的休闲渔船是和休闲海洋牧场绑定的,浙江舟山通过发放海钓证进行海钓管理也比较成功。“国外对海钓管理一般都是对生态管得比较严,能钓多大,能钓什么鱼,钓多少,这些管得严;对近岸的生态保护得好;对于能去到多远,一般比较自由。”

海南省休闲渔业协会首席专家、浙江海洋大学客座教授陈海洋表示,根据中国海事局发布的《航区划分规则(2021)》,海南岛海域一部分属200海里内的近海航区;大部分属于20海里内的沿海航区;符合规定条件的都属10海里内的遮蔽航区。

陈海洋认为,《航区划分规则(2021)》这种考虑依据是科学的,有大量数据作支撑,海南休闲渔船也可以从这个方面尝试突破“5海里限制”。



休闲渔船。(受访者供图)