



扫码看专题

阔步新征程 潮涌谱新篇

2025年全国两会特别报道

2025年3月4日 星期二 责编/李欣 美编/孙春艳

《经济参考报》3月3日刊发文章《从六大“关键词”前瞻2025年全国两会热点》。文章称，2025年全国两会召开在即。今年是“十四五”规划的收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。今年的全国两会有何看点？《经济参考报》记者近日采访多位业内人士，前瞻全国两会与经济领域密切相关的热点、热词。

六大“关键词” 前瞻今年全国两会热点

关键词1

“十四五”收官

今年是“十四五”规划收官之年，新的五年规划也呼之欲出，这是一个具有承上启下意味的重要节点。

展望今年全国两会，政策将如何进一步发力以推动高质量完成“十四五”规划目标任务以及为“十五五”良好开局打牢基础，将成为各界关注的焦点。

“2025年要进一步加大各项政策力度，推动经济回升势头进一步形成和加强，这对‘十四五’到‘十五五’的衔接将非常有利。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，尤其在财政政策方面，去年底的中央经济工作会议对财政政策的定调是“更加积极”，也提出提高财政赤字率、安排更大规模政府债券等具体举措，市场对政府工作报告的相关部署，尤其是赤字率、政府债券规模等关注度都很高。

助推经济回升向好，推动重要改革举措落地见效也十分重要。瑞银亚洲经济研究主管及首席中国经济学家汪涛表示，预计政策将强调深化一些关键领域的结构性改革，包括促进科技创新和提升研发投入等。

关键词2

提振消费

中央经济工作会议确定的2025年要抓好的九项重点任务中，“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”位列首位，同时部署开展“提振消费专项行动”。多位业内人士认为，扩大内需是长期战略之举，而提振消费是重中之重，预计“提振消费”将成为今年全国两会的讨论热点之一。

在业内人士看来，财税政策支持消费品以旧换新的力度有望提升。年初，中央财政已预下达2025年消费品以旧换新首批资金810亿元，支持各地做好政策持续实施的衔接工作。野村中国首席经济学家陆挺表示，2024年已安排1500亿元超长期特别国债资金支持消费品以旧换新，2025年，预计超长期特别国债中将安排更多资金，加力扩围实施大规模设备更新和消费品以旧换新。

提振消费，重点是把促消费和惠民生紧密结合起来。要在增强消费能力、提升消费意愿上下功夫。

中国社会科学院财经战略研究院研究员张颖熙建议完善社会保障体系，让居民“敢消费”。张颖熙表示，在顶层设计上，要规范中央与地方支出责任分担方式，加大基本公共服务投入，加快推进基本公共服务均等化。特别是要大力提升中低收入群体在保障性住房、教育、医疗、社保、养老等基本公共服务领域的保障水平，并保持政策的稳定性和持续性。

关键词3

人工智能+

今年以来，国产大模型DeepSeek凭借开源模式和成本优势迅速“出圈”，引发国内外热烈关注。百度、阿里巴巴、腾讯、字节跳动等企业纷纷宣布旗下AI大模型、AI应用新动作。

分析认为，企业新进展透露出人工智能创新发展的新动向，继2024年“开展‘人工智能+’行动”被写入政府工作报告后，今年全国两会期间，“人工智能+”有望继续成为热点话题。

中国工业互联网研究院智能化研究所副所长顾维玺认为，开展“人工智能+”行动，可加快人工智能技术供给和场景需求对接，更好衔接技术创新、应用创新和成果转化各环节，打通从实验室到产业的“最后一公里”，形成市场需求牵引的良性循环。

数据显示，目前我国人工智能企业数量超4500家，核心产业规模已接近6000亿元人民币，产业链覆盖芯片、算法、数据、平台、应用等上下游关键环节。

下一步，相关政策支持将持续加力。例如，工业和信息化部将支持企业、科研机构等加快算力、算法、数据研究攻关，加强通用大模型和行业大模型研发布局，推动人工智能和重点行业深度融合。地方也积极制定有针对性的产业政策和优惠措施，争相打造人工智能产业集聚区。

关键词4

中长期资金入市

进一步打通堵点卡点，大力推动中长期资金入市是深化资本市场投融资综合改革的重要内容。不久前，中央金融办、证监会等部门联合印发了《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》。在今年的全国两会上，“中长期资金入市”预计将成为关注的热点之一。

前海开源基金首席经济学家杨德龙表示，应当通过政策引导切实延长考核投资经理的考核周期，让投资经理更加注重长期的投资回报，而不用担心短期的波动。同时要引导养老金提高投资权益市场的比例。

安永大中华区审计服务市场联席主管合伙人汤哲辉表示，税收政策需体现“长期友好”，法律框架需体现“稳定和保护”，引导长线资金流向实体经济关键领域。最终目标是形成“政策支持—资金入市—企业成长—回报反哺”的良性循环，助力经济高质量发展。具体来看，在税务方面，要对长期资金投资给予税收减免，制定专门针对中长期资金入市的法律法规，明确长期资金投资的基本规则、权利义务、监管框架等，应明确长期资金与管理人的权责边界，严惩“短钱长投”“期限错配”等违规行为。

关键词5

民营经济

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。最新数据显示，我国民营企业数量占企业总量的92%以上；国家高新技术企业中，民营企业占比扩大至92%以上。日前召开的民营企业座谈会释放了促进民营经济健康发展、高质量发展的重要信号。

业内人士认为，预计“民营经济”也将成为全国两会的热词之一。

安永大中华区税收政策主管合伙人沈瑛华表示，当前中小民营企业密切关注减税降费政策以及账款回收问题，期待出台更有力度、更精准的税费支持措施。而对于“走出去”的民营企业而言，期待国家相关部门提供更有力的政策支持和专业指导，为民营企业“出海”保驾护航。

值得注意的是，我国正加快推动出台民营经济促进法。“这将从法律制度层面对民营经济的发展起到非常重要的保障作用。”中南财经政法大学兼职教授谭浩俊表示。

关键词6

反内卷

日前，市场监管总局召开部分企业公平竞争座谈会，与7家企业有关负责人围绕整治“内卷式”竞争进行深入交流。北京、江苏、湖南近期也纷纷部署，整治“内卷式”竞争。

在专家看来，随着中央经济工作会议提出了“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”，部委地方系列举措传递出优化营商环境、避免因短期利益而陷入恶性竞争的鲜明信号。今年全国两会将进一步探寻“反内卷”的破解之道。

中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东认为，整治“内卷式”竞争，需要引导行业和企业摆脱以低价、低质量、低成本获取市场的手段，转向以科技创新引领的高品质差异化的良性竞争。同时，要有效规范地方招商引资行为，营造更加良好的营商环境和投资创新生态。

赛迪研究院新型工业化研究所研究室主任陈全思认为，综合整治“内卷式”竞争是转变经济增长方式、创新生产力发展路径的重要举措，重点是规范地方政府发展经济、扶持企业的政策举措，要加强对行政垄断行为的监管执法力度，严格执行公平竞争审查制度。

(记者 张莫 郭倩 吴黎华)

海南洋浦经济开发区(新华社记者蒲晓旭摄)