



扫码看专题

阔步新征程 潮涌谱新篇

2025年全国两会特别报道·报告解读

2025年3月6日 星期四 责编/王忠新 美编/徐月福

“强化宏观政策民生导向” 透出什么深意？

新华社北京3月5日电(记者 黄垚、魏弘毅)“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中,这一提法备受关注。

宏观政策是稳定经济的重要手段,在政策取向中强化民生导向,有何深意?

“中国式现代化,民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下,“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费,更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说,新形势下,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出,“以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

安排超长期特别国债3000亿元支

持消费品以旧换新;多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负;扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给……政府工作报告提出的系列举措安排聚焦需求释放和供给提升,精准发力。

“切实保障中低收入人群的权益,缩小收入差距,让社会收入形成‘橄榄型’结构,是当前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李分析,通过提高居民收入,进一步加强民生保障,减轻“后顾之忧”,百姓才能放心消费,进而激活内需市场。

与此同时,通过加快数字、绿色、智能等新型消费发展,落实和优化休假制度,健全县域商业体系等优化供给措施,可以进一步释放消费潜力。

精细部署,立足当下,更着眼长远。

不少代表委员注意到,今年报告提出“推动更多资金资源‘投资于人’、服务于民生”。

金李表示,更多资金资源“投资于人”,意味着让资金流向更有效益的投

资,特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板,有助于实现在惠民中发展、在发展中惠民。

推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”,更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要;进一步支持县域养老服务体系创新试点项目,完善县、乡、村三级养老服务网络;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面……

翻阅今年的政府工作报告、计划报告和预算报告,可以发现更加鲜明地体现紧扣民生需求。

更加突出民生导向的宏观政策,如何有效落地?

“要扭转政绩观,不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果,但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王心宇表示,地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域,扩大民生支出,减轻居民刚性支付负担,在保障和改善民生中打造新的经济增长点,健康、有力、有效地推动经济良性循环。

4%左右 赤字率提高传递了什么信号?

新华社北京3月5日电(记者 申铖)5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,今年赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点。这一安排释放了哪些信号?

当前,外部环境更趋复杂严峻,国内经济回升向好基础还不稳固,实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。因时因势,根据形势变化动态调整,我国财政政策取向从此前持续多年的“积极”转向今年的“更加积极”。

赤字率是衡量财政政策取向的一大“风向标”。“财政赤字率的提高,正是今年财政政策更加积极的有力体现,传递出强信心的鲜明信号。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

财政赤字率,是指财政赤字与同期国内生产总值(GDP)的比例。近年来,我国持续实施积极的财政政策,过去十年财政赤字率在2.3%至3.8%之间波动。

“调整财政赤字和财政赤字率,是重

要的宏观调控手段。科学运用财政赤字政策逆周期调节,可有效熨平经济波动。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

具体来看,提高财政赤字率,可以更多利用财政空间,扩大财政支出规模,为经济社会发展注入更多动力。

“国家账本”关系国计民生,教育、科技、社保、就业等重点领域均需要资金的有力支持。

在全国人大代表、甘肃省财政厅厅长吕林邦看来,随着赤字率的提高,今年财政支出强度将进一步加大,支出规模也比上年明显增加,有更多资金用于稳就业、惠民生、支持科技创新等,促进经济结构优化调整,扎实推动高质量发展。

今年财政赤字规模5.66万亿元、比上年增长1.6万亿元;全国一般公共预算支出29.7万亿元,增长4.4%……数据彰显财政支出强度加大。

“政府支出扩大还会产生乘数效应,以增加公共部门需求,促进社会各界需求改善,进一步推动经济回升向

好。”吕林邦说。

财政赤字率也是衡量财政风险的指标之一,今年拟按4%左右安排,风险是否可控?

“我们在确定赤字率时有充分的论证和分析。”财政部副部长廖岷此前表示,确定赤字率,需要统筹考虑国家发展需要、宏观经济增长潜力、宏观调控安排、财政收支形势,以及财政中长期可持续性等因素。

实际上,根据宏观经济周期性变化,通过提高赤字率,加强逆周期调节,也是世界各国通行的做法。

在张斌看来,我国政府负债率低于主要经济体和新兴市场国家,债务风险总体可控,具备提升赤字率的空间和条件。

“长期来看,中国经济韧性强、潜力大、活力足,加之财政状况总体健康,提高赤字率不会冲击财政运行。更加积极的财政政策、更加有为的宏观政策,会护航中国经济行稳致远,也将促进财政运行平稳、可持续。”杨志勇说。



从2019年底开始,浙江省湖州市龙泉街道在社区试点开办公益早教班,为幼儿开展常态化和免费的早教服务 (新华社发)

政府工作报告首提“逐步推行免费学前教育” 将如何落实?

新华社北京3月5日电(记者 白佳丽、徐壮)作为基础教育的起点,学前教育关乎千家万户的切身利益。5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出“逐步推行免费学前教育”,引发广泛关注。

政府工作报告为何作出这一部署?事实上,今年1月印发的《教育强国建设规划纲要(2024-2035年)》就明确“探索逐步扩大免费教育范围”。将于今年6月1日起施行的《中华人民共和国学前教育法》规定,“有条件的地方逐步推进实施免费学前教育,降低家庭保育教育成本”。

“政府工作报告首次提出‘逐步推行免费学前教育’,这是积极回应民生关切、加快建设高质量教育体系的体现,对建设教育强国意义重大。”全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林说。

教育部数据显示,2023年全国幼儿园数为27.4万所,在园幼儿数4093万人,学前三年毛入园率91.1%,比2012年提高26.6个百分点,达到世界高收入国家平均水平。逐步推行免费学前教育,有望惠及上千万家庭。

全国人大代表、四川省雅安市雨城区第二中学校长庾庆明认为,这不仅有利于促进教育公平,进一步缩小地区、城乡教育差距,也有利于推动生育率进一步提升。

受访家长均向记者表示对这一政策的欢迎。赵先生的女儿在北京一所公立幼儿园就读,如果推行免费学前教育,一年将省下近7000元。

在天津师范大学学前教育系主任梁慧娟看来,逐步推行免费学前教育,将进一步降低学前儿童家庭的保育教育成本,使高质量学前教育惠及更多学前儿童。

另一方面,“逐步推行”也意味着这一政策的落地需要一定时间和条件。

教育部部长怀进鹏5日在“部长通道”上表示,将会同相关部门研究出台相关政策,切实把普及普惠、教师队伍做扎实,为推进工作作准备。

“也要看到,‘逐步推行’不是‘一哄而上’,要考虑到地区间的差异与现实需求。”刘林说,坚持尽力而为、量力而行,才能更好地推动免费学前教育逐步落地落实。

