

构建“二线口岸”通关信用监管机制

海南自贸港海关智慧监管平台助力封关运作

新闻发布

南国都市报8月14日讯(记者 汪慧)8月14日,记者从“海南自贸港政策解读”系列主题新闻发布会(第四十七场)——《海南自由贸易港口岸管理服务条例(试行)》和《海南自由贸易港“二线口岸”通关信用管理若干规定》(以下简称《若干规定》)专场了解到,海关智慧监管平台经测试评估,平台运行顺畅、功能满足封关运作海关监管需要。海南通过立法创新,构建“二线口岸”通关信用监管机制。海南通过提升口岸经济能级、强化软硬件建设,推动口岸高质量发展。

构建“二线口岸”通关信用监管机制

《若干规定》将于12月18日起施行。封关后,海南全岛将建成一个海关监管特殊区域,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

如何保障“二线口岸”通行安全有效、高效便利是企业和社会关心的问题。

为此,海南坚持以法治为引领,把制度集成创新摆在突出位置,以“智慧监管”和“信用监管”为抓手,通过自贸港立法创新构建“二线口岸”通关信用监管机制。

《若干规定》创新构建“二线口岸”信用通关分级分类管理制度机制,将多部门多领域的信用分级

分类结果互认转换为统一通关的信用分级分类结果。在“二线口岸”通关环节,将经营主体分为高级认证企业、白名单、重点关注名单,将个人分为白名单和重点关注名单,并实施差异化管理措施。

“二线口岸”通关监管与行业部门日常监管的衔接上,一方面按照统一规则综合应用经营主体和个人相关信用信息和行业信用评价结果,形成“二线口岸”通关信用分类结果,在“二线口岸”实施精准分类监管;另一方面,将通关信用分类结果推送至各行业主管部门强化日常信用管理,形成“二线口岸”通关监管与行业部门日常监管的衔接互动。

海关智慧监管平台运行顺畅

今年3月31日,海南自贸港海关智慧监管平台上线运行。经测试评估,平台运行顺畅、功能满足封关运作海关监管需要。

据了解,海口海关在海关智慧监管平台开发“零关税”货物、加工增值货物等海南自贸港特色监管对象本地账册管理功能,支持“二线口岸”海关监管货物简化申报、“分批出岛、集中申报”,便利海关监管货物高效出岛。

坚持“智慧+信用”“智慧+风控”思路,海口海关与大数据发展中心、公安、市场监管、税务等部门建立数据共享机制,建设29.7亿条数据的大数据池,建立147个风险特征库,搭建93个数据模型,联接企业信用大数据池开展分级分类信用管理,在货物离岛申报环节前置风险研

判,实现精准监管、无感通关。整合口岸视频、海关业务、口岸物流作业等信息,应用虚拟增强技术打造AR实景可视化、无陪同查验、远程查验等功能,保障口岸监管安全稳定、高效顺畅。开发建设了“零关税”交通工具及游艇、“零关税”自用生产设备、加工增值、离岛免税等智慧监管场景,在实战中取得积极成效。

海口海关正会同省商务厅、财政厅、口岸专班办,聚焦封关后“零关税”、加工增值、放宽贸易管理三类海关监管货物,围绕“零关税”、加工增值企业资质备案、账册备案、一线进出口、岛内流转、二线出岛等全流程业务开展综合测试演练,覆盖10个“二线口岸”,经测试评估,平台运行顺畅、功能满足封关运作海关监管需要。

海南实施信用分类管理

《若干规定》对通关的经营主体和个人实施信用分类管理。将经营主体分为高级认证企业、白名单和重点关注名单三类管理,将个人分为白名单和重点关注名单两类管理。经营主体和个人可通过信用中国(海南)、中国(海南)国际贸易单一窗口等网站查询自己的分类情况和事由。

经营主体达到规定的高级认证企业认证,即常说的AEO企业标准后,可向海关申请认证。通过海关认证后即可成为高级认证企业。AEO企业不限于海口海关培育和认证的企业,还包括全国各地海关培育和认证的企业。高级认证企业可以在“二线口岸”享受最高等级的通关便利措施。

经营主体如暂时达不到海关高级认证企业标准,也不存在需要纳入重点关注名单情形的,无需申请或者申报,将会自动纳入白名单享受激励措施。个人不存在需要纳入重点关注名单情形的,也将自动纳

入白名单管理。

如何申请修复信用、移出名单?

据了解,如果经营主体被列入重点关注名单,需要依据列入情形分类移出。第一类是因为被海关、海事、反走私综合治理、交通运输、邮政管理、农业农村、林业、市场监督管理、税务等单位列入行业信用评价最低等级而进入重点关注名单的,经营主体按照相关行业主管部门要求提升信用评价等级后,将自动移出重点关注名单。第二类是因为构成走私行为被处以行政处罚、被列入严重失信主体名单或者其他依法应当列入重点关注名单的,自列入名单满三年且未再发生上述情形后,将自动移出重点关注名单。总体来说,经营主体达到移出条件的,无需申请即可自动移出重点关注名单。

如果个人列入了重点关注名单,需要重点监管三年。三年内未再发生应当列入情形的,将自动移出重点关注名单。

推动口岸高质量发展

海南有10个“二线口岸”和8个对外开放口岸,其中有8个“二线口岸”和对外开放口岸是叠加的,在口岸项目建设中如何做好统筹、避免重复建设?未来如何推动口岸的高质量发展?新闻发布会上解读了自贸港口岸建设的思路和目标。

据介绍,海南现有8个对外开放口岸:海口港口岸、洋浦港口岸、八所港口岸、三亚港口岸、清澜港口岸、海口航空口岸、三亚航空口岸、博鳌航空口岸,同时这8个对外开放口岸也是“二线口岸”;另外还有两个单设的“二线口岸”:海口新海港和海口南港。

在统筹“二线口岸”建设时,海南坚持勤俭节约、集约共享原则,注重资源的优化配置,充分发挥现有口岸作用,最大程度利用现有口岸设施资源,避免不必要的重复建设。对于兼具对外开放口岸和“二线口岸”功能的港口、机场,其“二线口岸”建设主要依托对外开放口岸查验场地和国内厅、内贸

场地改造建设;针对单设“二线口岸”的港口,则主要依托国内厅、内贸市场改造建设。

在推进口岸高质量发展方面,海南将对标国际先进水平,实现高起点规划、高标准建设、高效率通关、高水平监管,服务海南自由贸易港建设需要。

海南将持续优化布局,推进“口岸+产业”联动发展,拓展高附加值业态,进一步提升口岸经济能级。据悉,正在编制的海南省“十五五”口岸发展规划,重点谋划新建1个对外开放口岸,推动2个现有对外开放口岸扩大开放,创新布局3个“二线口岸”。

海南还将加大对重点口岸投入,完善查验设施设备、监管系统等基础设施;加快智慧口岸建设;拓展口岸业务“一站式”服务应用场景,提升口岸多元化、智能化服务水平;推动新增和加密海南自由贸易港与境内外的航线、航班,增强口岸发展的配套支撑能力。



“二线口岸”海口新海港。新华社发