



开展基层消防安全检查。



开展基层消防安全检查。



清理违规停放的电动自行车。



消防执法“赋权下放” 打通基层监管 “最后一公里”

随着经济社会快速发展，各类消防安全风险日益增多且向基层延伸。长期以来，乡镇（街道）一级缺乏专业的消防执法力量，“看得见的管不着，管得着的看不见”成为基层消防安全治理的痛点。

2025年消防宣传月活动期间，海南省消防救援总队策划的“魅力自贸港，安全消防行”媒体集中采访活动第二站于11月12日走进文昌，聚焦部分消防执法权赋予乡镇（街道）、推行基层综合行政执法改革工作的进展与成效。

消防监督人员和综合执法人员前往文昌文城镇城中村、教育东路某小区等重点区域场所，紧盯出租楼、住宅小区，实地查看电动自行车停放充电是否规范、消防疏散通道是否畅通、消防器材配置及维护保养是否到位、消防管理制度和消防系统运行等情况。

针对检查发现的隐患问题，消防监督人员和综合执法人员现场提出整改，要求相关负责人抓好薄弱环节和重点部位的隐患排查，及时整改消除各类火灾隐患，确保辖区消防安全形势持续稳定。

“赋权之后最大的变化是‘腰杆硬了，效率高了’！”文昌市文城镇镇政府综合行政执法中队副中队长温先茂的感慨道出了基层执法人员的心声。他回忆，以前网格员发现商铺楼道堆积杂物等问题时，只能反复劝说、下发整改通知单，若对方拒不配合便会面临较大阻力。如今执法人员可依法进行现场检查、拍照取证，作出行政处罚。

“这种法律威慑力是口头劝说无法比拟的，整改效率大大提升。”不过温先茂也坦言，执法过程中存在困难和挑战。消防是一门涉及建筑、电气、化工等多方面知识的科学，执法队员转型时间短，面对自动喷淋系统、火灾自动报警系统等复杂隐患故障判断时，心里还是会“打鼓”。此外，镇政府执法队伍中持证人数较少，对全面开展工作有一定影响。

“帮助太大了！”文城镇政府应急办副主任严春萍说，以前发现问题上报后，要等消防部门安排时间处理，周期长，隐患可能一直存在。现在发现问题，可马上联系镇执法人员，他们十几分钟就能到现场快速处置。消防执法赋权以来，文城镇的消防隐患

大幅减少，工作人员工作起来更有底气、更有成就感，居民对他们的信任度也更高了。

“将消防执法权下放到基层，核心目的是解决‘责任倒挂’问题。”文昌市消防救援支队防火监督科助理员芦永强介绍，消防安全责任在地方，但过去执法权限主要集中在县级以上消防救援机构。一个乡镇可能存在无数“九小场所”、自建房、出租屋，监督力量有限，难以实现全覆盖、无死角监管。将消防领域6项执法事项全部纳入乡镇综合行政执法事项清单，就是要让“属地管理”责任真正实施到位。

为确保执法权下放平稳过渡，文昌市消防救援支队成立工作专班，主动对接，积极与司法、综合执法部门沟通协调，结合全市镇（场）执法实际，分析当前各镇（场）执法人员队伍、审核事项、执法协同等方面存在的困难，并提出相应工作建议。

同时，定期组织全市各镇执法人员培训，采用“专题授课+现场教学”模式，讲解执法事项对应的火灾隐患和违法行为，介绍消防执法事项、执法程序、办案流程、适用法律法规、档案文书制作以及典型案例，确保基层综合执法人员熟练掌握消防执法依据、执法权限和执法要求等重点事项，并制发消防行政处罚案卷指引和执法程序流程图，通过场景化、清单化方式指导镇街执法人员开展消防执法。

据了解，自消防执法赋权实施以来，文昌全市17个乡镇均已开展消防行政处罚，累计处罚104起，罚款1900元，实现了“属地管理”责任强化、监管关口前移与重心下移，消除火灾隐患的速度更快、效果更好，成功打通消防安全监管“最后一公里”。（张皓 钟坚文/图）

消防赋权 执法事项

对物业服务

企业、出租人未

落实消防安全责

任，高层民用建

筑未按规定落实

消防控制室值班

制度，以及在安

全出口、疏散走

道等专用通道违

规停放或者为电

动自行车充电且

拒不改正等行为

的行政处罚。