

据新华社北京12月2日电 12月2日,《新华每日电讯》发表题为《锚定战略目标 拓展开放新局——高标准建设海南自由贸易港纪实》的报道。

南海潮涌,奋楫争先。全岛封关运作即将启动,海南自由贸易港汇聚全球目光。11月6日,习近平总书记在听取海南自由贸易港建设工作汇报时强调,认真学习贯彻党的二十届四中全会精神,高标准建设海南自由贸易港。

近期,记者深入琼州各地采访感受到,近年来,在中央和国家有关部门支持下,海南锚定打造引领我国新时代对外开放重要门户的战略目标,在政策制度体系构建、现代化产业布局、开放平台搭建、监管能力建设、营商环境优化等关键领域持续发力,高质量高标准推进中国特色自由贸易港建设。



海南三亚国际免税城(无人机照片)。新华社记者 郭程 摄

锚定战略目标 拓展开放新局

——高标准建设海南自由贸易港纪实

高标准建立自贸港政策制度体系

机器低鸣作业,榛果香气弥漫。在万宁市正大(海南)兴隆咖啡产业开发有限公司厂房内,总经理叶剑仔细检查即将出口的咖啡豆包装。这批来自哥伦比亚的阿拉比卡生豆,经烘焙加工后,将从洋浦港启程运往澳大利亚。“海南自贸港的政策优势为我们带来了新机遇。”叶剑说。得益于“零关税”政策,企业在此次交易中免去了进口环节8%的关税和13%的增值税,原料成本显著下降。

企业发展的信心,源于海南自贸港建设的深度推进。《海南自由贸易港建设总体方案》发布以来,中央和国家有关部门会同海南省,累计出台200多项政策制度文件。

5年多以来,一套对标国际成熟自由港、以“零关税、低税率、简税制”和“贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利及数据安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系已初步建立。

作为核心政策,“零关税”政策成效显著。据海口海关统计,截至今年10月,“零关税”三张清单进口货值271.88亿元、减免税款51.55亿元,加工增值免关税政策累计内销110.96亿元、免征关税8.6亿元。封关运作后,随着“零关税”商品税目占比由21%大幅扩容至74%,政策效应有望加速释放。

实施企业和个人两个“15%”所得税政策、人员入境免签国别扩至86国、设立多功能自由贸易账户(EF账户)、建设“中国洋浦港”船舶港、开通国际互联网数据专用通道……一系列制度型开放举措,彰显了海南自贸港政策制度与国际规则的深度对接。

12月18日,海南自贸港将正式启动封关运作,这是海南自贸港建设新起点。

高质量发展现代化产业集群

崖州湾国家实验室携手华为公司发布智能基座平台,加速我国农业科研智能化进程;海南商业航天发射场将卫星互联网低轨13组卫星送入太空;洋浦国际智慧供应链中心企业孵化基地正式启动……这个初冬,现代产业故事在海南各地不断“上新”。

立足自身特色和优势,主动对接国家战略所需,海南积极贯彻新发展理念,努力构建以四大主导产业为支柱、以“海陆空”三大未来产业为引擎、以生态绿色为底色的现代化产业体系。

2024年,四大主导产业增加值占全省地区生产总值比重超67%,成为海南经济最重要支撑。新质生产力蓬勃发展,南繁种业产值突破180亿元;海洋生产总值突破2700亿元;全国首个商业航天发射场成功建成,并具备高密度、多型号发射能力。

旅游业作为主导产业之一,支撑海南加速建设国际旅游消费中心。免税购物、雨林探秘、潜水冲浪、民俗体验……中外游客活跃于各大商圈、旅游景区和美丽乡村。

现代服务业同步扩容增效,新业态加速集聚。在洋浦,密集新开的航线让海南加快连接世界;在海口,飞机保税维修“圈粉”全球航司;在琼海,博鳌乐城先行区特许创新药械造福万千病患……

绿色发展理念贯穿海南产业升级全过程。在昌江黎族自治县,近70年堆积的3亿吨尾矿渣石正“变废为宝”。当地企业通过联合科研机构攻克技术难题,将尾矿加工成块矿、机制砂等建筑材料。

海南省发改委主任綦树利说,海南将守护好生态环境本色,加快构建具有海南特色和优势的现代化产业体系,因地制宜打造新质生产力重要实践地。

高能级打造开放经贸平台

碧海连天处,万商云集时。海南正以全球视野汇聚开放动能,通过打造高能级开放交流平台,让世界与中国市场深度相拥。

今年举行的第五届中国国际消费品博览会,吸引71个国家和地区、4209个消费品牌同台竞技。法国美妆品牌柏姿全球首席执行官于格·雪瓦斯内里说,消博会让柏姿有机会接触中国消费者,为公司和中国企业交流合作打开了新的窗口。

作为“老牌”开放交流平台,博鳌亚洲论坛也在自贸港建设背景下释放新的“思想引力”。联合国前秘书长、博鳌亚洲论坛理事长潘基文在2025年年会上评价:“海南正成为吸引全球人才、资本和资源的强大磁石,成为贸易自由化逆风中的亮眼范例。”

今年7月,罗马尼亚库尔蒂奇-阿拉德自由区与海南自贸港签署协议,成为海南自贸港第40个全球自贸区(港)伙伴。双方将共同推动相关部门充分发挥各自政策、区位和产业优势,开展产业园区跨境或跨区合作,围绕规则、规制、管理和标准等制度型开放,相互借鉴有益经验和良好实践。

更显静水流深的“平台”,则是海南依托区位和政策优势建设的“两个总部基地”,即中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地。数据显示,2020年以来截至今年9月,海南实际使用外资超1200亿元,超过建省以来前32年总和,新设外资企业9600余家,176个国家和地区在琼投资;与2020年相比,海南对共建“一带一路”国家进出口已增长4倍,对全省外贸增长贡献率接近70%。

高水平提升监管和风控能力

眼下,在全岛各个口岸,多部门正开展全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化测试演练,全面排查问题、优化系统流程,为顺利封关做最后准备。

管得更精准,才能放得更从容。目前,海南自贸港10个“二线口岸”已通过国家验收,海关智慧监管平台已顺利实现与总署系统、海南“单一窗口”、港口(机场)作业系统等互联互通。

当前,满足封关运作需要的海关监管制度已基本

建立,涵盖税收征管、通关监管、账册管理、风险防控等各个环节。

在“一线”监管中,海关对符合条件的“零关税”货物实施径予放行,大幅提升通关效率。企业申报项目从105项简化至33项,有效降低了企业运营成本,让贸易往来更加便捷。

“二线”监管突出智能高效,海关智慧监管平台汇聚海量数据,构建起较为完善的风险特征库和预警模型。同时,树立“诚信便利”鲜明导向,对全省7万多家外贸主体实施信用分级管理,让守信企业享受更便利的通关服务。

风险防控是自贸港建设成败的关键变量。海南已针对走私、税收、生态环境等重点风险领域,从法规制度到工作机制做足准备。海南省社会管理信息化平台反走私项目建设运行良好,64个反走私执法站实战运行,构筑起立体化防控网络。

高效能营造一流营商环境

“企业点名、有约必见”,海南省创新推出的“政企约见”平台,让企业可以“挂号”约见相关部门负责人,负责人“接单”后须在规定时间内安排会见,并协调解决问题,成为畅通政企沟通、破解企业难题的有效途径。作为自贸港建设的重要目标和内在要求,打造市场化法治化国际化一流营商环境,是近年来海南全省工作的重中之重。

今年7月,海南针对民营经济发展出台规定,以立法形式明确产权保护、市场准入、金融支持等关键领域的制度安排,将政策倡导上升为法律原则,为民营经济行稳致远提供坚实的法治保障。

据了解,海南累计出台与营商环境密切相关的法规60余部,在全国率先以地方性法规形式出台涉企行政检查条例,全面推行“综合查一次”“亮码检查”,最大限度减少对企业正常生产经营的干扰。

法治固本强基,改革赋能增效。海南以制度创新特别是集成创新破解经济发展、社会治理、营商环境等方面的体制机制障碍。“机器管招投标”、重点园区“极简审批”、“南繁种业”知识产权特区创设……海南已培育21批173项制度创新案例,其中37项向全国推广,多项改革举措实现全国首创。

海南省政府主要负责人说,海南把营商环境作为自贸港的生产力、生命力和核心竞争力,从构建公平竞争的市场环境、构建公正透明的法治环境、构建开放包容的国际环境、构建高效便利的政务环境、构建安全稳定的社会环境、构建全国一流的生态环境等六个维度发力,以不断优化的营商“软环境”助力提升发展“硬实力”。

隐鳞戢翼,宏图将展。随着全岛封关运作的启动,一个政策制度体系更完善、产业发展更高质量、高水平开放牵引作用更强、监管服务更智慧高效、营商环境更优的海南自贸港,必将加快书写我国新时代全面深化改革开放的崭新篇章。