



代表委员热议

当短剧的风吹向南海之滨,催生出的不仅是灵感。2026年海南省两会上,关于“小短剧、大机遇”的头脑风暴也正在上演。

从政策设计到产业实践,从内容创作到出海布局,海南如何把握产业机遇、补齐发展短板、挖掘本土特色,推动短剧成为文化出海与旅游提质的新引擎,成为会场内外热议的话题之一。

□南国都市报记者 姚皓 实习生 吴桐霁

海南短剧要“出圈”又“出海”

代表委员送来一揽子实招

近年来,海南短剧发展蔚然成风,但业内也清晰地认识到,产业仍处于发展初期,面临着产业链条尚未完善、内容同质化风险凸显、分发渠道与配套服务薄弱等短板,亟待补齐。

海南省政协八届四次会议上,民革海南省委会建议构建政策赋能的短剧产业发展生态,如出台《海南省短剧产业发展三年行动方案》,设立“短剧出海专项基金”,对本土企业、优秀作品给予制作补贴和出海播放量奖励,对引进头部机构提供税收优惠。还可设立内容备案“绿色通道”,将审批时间压缩至5个工作日,并由多部门联合成立“短剧出海专班”,提供版权登记、跨境结算、数据合规等一站式服务。

内容创作上,可聚焦“非遗活化”“自贸港机遇”“海岛生活”三大方向,打造“海岛+文化”特色内容矩阵。通过引入专业团队与鼓励本土创作相结合的方式,将黎锦、椰雕等非遗、外籍创业者故事及冲浪雨林等场景融入创作,并适配多语言版本以开拓海外市场。

产业建设上,建议在海口复兴城、观澜湖、三亚影视产业园等地建设短剧主题拍摄基地,配套多元场景与专业设施。积极与国际平台合作开设“海南专区”,培养双酒达人,通过“剧情植入+达人带货”实现内容消费闭环。建立海外发行网络,与东南亚、欧美本地发行商合作,开展精准投放。

人才培育与风险防范也是发展重点,建议通过政策吸引企业落户、推动高校专业建设、提供人才便利等措施夯实基础,同时建立风险评估、法律咨询、版权保护等全链条保障机制,引导产业健康有序发展。

短剧的价值不仅在于其独立的产业规模,更在于强大的“引流”和“场景塑造”能力。来自企业界的代表从文旅融合的实践角度,提供了短剧应用的别样思路。

海南省人大代表,华润置地华南大区党委委员、海南公司总经理卢林说,华润深耕海南万宁市场二十余年来,已逐步从早期以房地产开发为主,转型为以运营为导向、着力提升游客在琼生活与度假品质的发展模式。短剧作为展示海南深度生活与旅游体验的绝佳媒介正与其相向而行。

在他看来,短剧能以贴近生活的叙事方式,将万宁的冲浪文化、特色美食、主理人故事等“情绪价值”和“烟火气”生动呈现,让潜在游客“未至其地,先感其韵”,从而激发亲身体验的向往。



2025年5月15日下午,海口金龙路与龙华路交会口路段因雨后积水严重。(记者 王康景 摄)

聚焦民生关切

今年省政府工作报告中提到,要整治城市内涝、交通拥堵、停车难等“城市病”,在海口等市县探索建立“大交通”管理体制、城市治理协同机制,构建智慧城市管理体系。“城市病”该怎么综合治理?如何做细做规划,满足群众安全、出行等需求?省人大代表与政协委员对不同的“城市病”各献锦囊妙计。

□南国都市报记者 王康景 王小畅

停车难、积水烦、挖路愁……“城市病”咋根治?

积水内涝怎么治?打造海绵城市、智慧城市

2025年5月,连续的强降雨导致海口多条易积水路段“毫无意外”地出现了“内涝”,不少路段因为积水太深,导致车辆难以通行,市民安全出行受到影响。

“城市内涝问题的确是许多群众关心的问题,治理有难度,海口也做了一些积水点改造的工作。”海南省人大代表,中共海口市委常委、市人民政府常务副市长冯琳说,不论是对于城市内涝还是道路交通等“城市病”问题,海口市未来要积极开展重大的行政体制改革,从体制机制上破解“城市病”的管理堵点。冯琳说,通过改革进一步明确各部门的职责,使得相关的规划、建设、管理等形式形成一体。

据了解,海口市宽20米以上的大路,从2024年的17个积水点减少至12个积水点(截至2025年5月),包括龙昆北路区域龙昆沟等的整治效果比较明显。

海南省人大代表陈桦认为,针对令其感触较深的城市内涝与交通通行问题,解决关键在于强化规划引领。在道路建设前期、排水管网铺设等环节,应坚持前瞻性设计,充分兼顾市民日常通行需求,以及不同地段的排水需求与排涝能力。

“我们之前就听说海口要积极打造海绵城市、智慧城市,充分利用技术手段来实现城市精细化管理很有必要。”陈桦说,期待海口真正成为海绵城市,让城市内涝问题得到有效解决。

2025年9月,针对台风季城市内涝问题,海南省水务部门介绍,全省已针对87处城区易涝积水点按计划推进治理。

拥堵、停车难怎么治?利用大数据助力智慧“大交通”

海南省政协常委、经济委员会分党组书记、经济委员会主任王澄寰认为,海南自贸港已经开启封关运作,海口交通治理要步入“品质提升、常态长效”的新阶段。建议在前期整改成效的同时,解决诸多亟待破解的问题。

王澄寰建议,推进智慧交通建设,提升治理效能。依托城市运营服务平台,整合交通数据资源,升级智慧停车系统,实现停车位实时查询;在重点路口增设智能抓拍设备,精准管控违停、未按规定行驶、超时限停车等违法行为,提升治理精准度。

强化规划前瞻性,预留发展空间。优化路网规划,完善片区交通微循环,加快断头路贯通与支路网建设,构建“主次干路高效衔接、微循环畅通有序”的路网体系;同步推进公交TOD项目建设,打通社区与枢纽“最后一公里”,提升公共交通吸引力。

省人大代表冯琳表示,海口要加强的体制机制改革的同时,善用大数据来助力“大交通”管理体制的改革与实施,让城市道路通行更有效率。

民进海南省委秘书长,省政协民族和宗教委员会副主任,省总工会兼职副主席官坤表示,特别是部分区域,尤其是老旧小区周边,因车位严重不足,普遍存在占道停车现象,带来安全隐患与邻里纠纷。建议将毗邻社区的政府机关、事业单位和国有企业等单位夜间、节假日闲置的停车位向公众开放。鼓励商业楼宇、商场等经营性停车场,夜间也可向周边居民提供“潮汐式”共享车位。以信息化手段赋能错峰共享停车管理模式,参照北京做法,搭

建统一的“错峰共享停车”信息管理系统,提高有限车位的使用效率。

道路反复开挖施工?建议严控城市道路开挖源头

海南省政协人口资源环境委员会专职副主任严连勇认为,道路是城市的“血脉”,规范道路开挖管理既是提升城市治理能力的必然要求,也是保障民生福祉的重要举措。不过,当前海南部分区域仍然存在道路开挖统筹不足、重复施工、工期拖沓、施工不规范等问题。

他建议,强化统筹规划,严控开挖源头,杜绝重复施工。严格落实《海南省城市市政设施管理条例》相关规定,建立道路开挖年度计划申报与统筹审批机制,要求供水、供电、燃气、通信、排水等管线权属单位,于每年规定时限前向市政设施主管部门申报年度道路挖掘计划,由主管部门汇总梳理、科学统筹。对同一路段的不同施工需求,统一规划施工时段与范围,推行“一揽子开挖、一站式施工”,避免各单位各自为政、分段开挖,从根源上解决“马路拉链”问题。

同时,严格执行道路保护硬性标准,新建、扩建、改建的城市道路交付使用后五年内、大修道路竣工后三年内一律禁止挖掘,确因重大民生工程、应急抢修需要开挖的,必须从严把控开挖审批关口。

“完善道路开挖‘一站式’审批服务机制”,明确审批标准、时限与要求,做到审批流程公开透明、高效便捷。”严连勇建议,严格执行道路挖掘施工技术规范,沟槽回填必须符合土基压实度标准,严禁用建筑垃圾、杂物回填;路面修复需采用与原路面种类、标号一致的材料,做到修复路面与原有路面平整衔接、标高统一,杜绝“补丁路面”。

关注未来产业

构建氢能产业链

氢能渐成能源革命的“黑马”。去年海南省政府工作报告提出“加快海上风电场建设,率先开展海上风电制氢工程示范”;今年的海南省政府工作报告中,将氢能作为海南“45432”发展架构中4大未来产业之一,提出“加强创新场景培育建设,推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等未来产业落子布局,加快发展”。

氢能被认为是世界上最干净的能源之一,有着“新石油”的美誉。在今天的海南省两会期间,不少政协委员建议,海南可着力探索构建氢能全产业链,强化区域合作,让这一“能源新秀”驱动绿色未来。

□南国都市报记者 王子遥

发展氢能 海南有“先天优势”

作为燃烧后产生水的元素,氢被认为是世界上最干净的能源之一。近年来,美国、日本、韩国、欧盟等发达国家和地区均出台了相应政策,将发展氢能产业提升到国家能源战略高度。

在不少政协委员看来,氢能是海南建设国家生态文明试验区、打造清洁能源岛的重要能源之一。民进海南省委会认为,海南在氢能产业发展上具有多重不可复制

海南如何下好这盘棋?

的优势——海南拥有广阔海域,风能、太阳能、海洋能等可再生能源充足,且海上风电、核电等清洁能源制氢逐步成型,为绿氢生产提供了坚实基础,绿氢发展潜力巨大。岛屿地理的闭环特性,为氢能“制—储—输—用”全链条试点提供天然封闭场景,便于开展技术验证与模式创新,有效降低试点风险与成本。

“海南风力和光照资源丰富,绿氢制备潜力巨大;环岛旅游公路、大型港口、航天发射场及成熟化工园区构成了全球少有的多元、高密度应用场景集群;自贸港政策更有利于开展制度集成创新,汇聚全球要素。”省政协委员邓颖颖也认为,海南发展氢能产业,优势突出。

未来产业发展 亟待克服瓶颈

围绕氢能,海南有哪些先期规划呢?

2023年,海南已经印发了《海南省氢能产业发展中长期规划(2023—2035年)》(下称“《规划》”)。《规划》明确提出,随着海上风电、核电等清洁能源制氢逐步成型,海南将重点推进相关清洁能源的电解水制氢技术,预计到2030年,海南氢能年产量可达50万吨。

按照《规划》,海南将分阶段围绕氢能进行培育推广,逐步打造“一区(绿氢产业示范园区)、两平台(氢能产业创新支撑平台)、多基地(场景应用示范基地)”的产业发展空间格局,重点在船舶、汽车、航天、化

工等场景领域进行探索应用。

之所以作为“未来”产业,可见氢能现阶段大面积推广仍存在实际困难。邓颖颖表示,目前制氢成本仍较高,绿氢相较于化石能源制氢缺乏经济竞争力,规模化、低成本制备项目尚未落地;同时,储输基础设施近乎空白,加氢站、输氢管道网络缺失,氢能“送不出、用不上”;此外,应用场景也相对孤立分散,交通、工业、航运、航天等领域尚未形成协同消纳与规模效应,产业链上下游衔接不畅。

委员献策氢能产业发展

为培育氢能发展,众多政协委员建言献策,贡献智慧。

首先,政策的引导与标准的制定必不可少。民进海南省委会建议,海南可依托自贸港立法权,探索出台《海南氢能产业发展专项条例》,明确环岛及港口园区加氢站建设规划,推行“用地预审+规划许可”并联审批,提升项目落地效率。

夯实产业链是关键步骤之一。致公党海南省委会建议,海南可依托日渐成型的海上风电产业,探索推进近岸海上风电余电制氢,在海上风电登陆点规划制储用地,支持利用闲置工业用地、物流园区、公交站场、加油站、加气站等建设网络节点。同时,海南可协调海上油气、海上风电等重点企业参与,谋划风电制氢重大项目,开展招商引资,高位推进氢能全产业链布局。

脑机接口产业首次写入政府工作报告

发展脑机接口产业 海南有何底气?

海南省政府工作报告提出,2026年海南将“加强创新场景培育建设,推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等未来产业落子布局,加快发展”。这是脑机接口首次作为发展产业写入海南省政府工作报告。海南在脑机接口产业上有什么发展基础?未来又该如何谋划发力?记者就相关问题采访了多名海南省政协委员,他们以多维度视角,为我们展开了该产业现状及未来发展的“卷轴”。

□南国都市报记者 王小畅 王子遥 王燕珍 谭琦

海南发展脑机接口的基础

海南省政协委员,海南大学党委书记、副校长刘谦介绍,海南大学在脑机接口领域构建了以“高精度介观脑空间信息技术”与“脑机接口专用芯片技术”为核心、产学研协同支撑的成果转化体系。其依托的荧光显微光学切片断层成像(fMOST)技术处于世界前沿,为脑机接口的机制研究与电极精准植入提供了关键支持。在芯片技术上,团队成功自主研发高通量采集芯片、高自由度调控芯片与低功耗无线传输芯片,形成采集—传输—调控全链条闭环,实

现关键技术自主可控,主要指标达到国际顶尖水平。目前已形成了顶尖科研团队集聚、核心技术自主可控、医工交叉创新突破等科研与技术优势。

刘谦接着介绍称,海南自由贸易港创新投资基金参与神芯科技天使轮投资,海南大学三亚研究院设立成果转化平台等已打通了科技成果到产业化的堵点。另外,博鳌乐城国际医疗旅游先行区的进口药械特殊审批政策和真实世界数据应用试点等为脑机接口的临床研究和应用提供支撑。

对于海南发展脑机接口产业存在的不足问题,刘谦认为,不足主要体现在产业链有待完善,半导体制造业相对薄弱,高水平人才总量稍显不足。

海南发展脑机接口的底气

海南省开放型经济研究会会长李世杰认为,省委、省政府将脑机接口作为未来产业进行谋划,体现了高瞻远瞩的产业布局思维,旨在将其培育为海南未来产业新赛道、经济新增长点和新质生产力发展的代表性领域。

李世杰称,脑机接口在全球也属于前瞻性产业,但有些地区已具备良好基础,例如长三角地区,拥有科研、平台、人才、产业和资金等多方位优势,海南当前需要正视这一差距。

“对境外人才工作签证制度的放宽,有利于吸引全球高端人才聚集。低税率政策也能吸引一批国内外高层次人才到海南创新、创业。”李世杰认为,“只要海南有规划、有政策支持,再叠加自贸港的人境签证便利、所得税低税率等政策,是可以逐步汇聚起相关产业的创新要素。这可能也是海南将其作为未来产业规划的底气所在。”

如何谋划布局脑机接口产业

发展未来产业离不开人才,高水平研究机构,乃至相关产业链的配套。海南发展脑机接口产业应该如何谋划布局呢?

刘谦建议,海南脑机接口发展应依托本地优势,聚焦四大方向:一是用好税收等政策红利,吸引全球优秀人才和技术成果来琼落地;二是发挥本地科研院所脑科学、脑图谱及芯片等领域的研发优势,推动科研与产业转化;三是结合深海、航天、农业及康养医疗等本地优势场景,发展特色产业;四是构建“政产学研用”协同机制,打造脑机接口新质生产力生态。

对于具体路径,刘谦建议,以特色应用为导向,建设国家级技术创新中心,攻关“卡脖子”技术;基于科研、芯片、动物实验三大支点,通过内培外引构建完整产业生态;依托乐城先行区与医疗机构,深化“产学研医”融合,加速临床转化与应用示范。