



乘势而上 启新程

2026年海南省两会特别报道



2026年1月31日 星期六 责编/王渝 凌翠云 美编/徐月福

代表委员热议

当短剧的风向向南海之滨，催生出的不仅是灵感。2026年海南省两会上，关于“小短剧、大机遇”的头脑风暴也正在上演。

从政策设计到产业实践，从内容创作到出海布局，海南如何把握产业机遇、补齐发展短板、挖掘本土特色，推动短剧成为文化出海与旅游提质的新引擎，成为会场内外热议的话题之一。

□南国都市报记者 姚皓 实习生 吴桐霏

海南短剧要“出圈”又“出海”

代表委员送来一揽子实招

近年来，海南短剧发展蔚然成风，但业内也清晰地认识到，产业仍处发展初期，面临着产业链条尚未完善、内容同质化风险凸显、分发渠道与配套服务薄弱等短板，亟待补齐。

海南省政协八届四次会议上，民革海南省委会建议构建政策赋能的短剧产业发展生态，如出台《海南省短剧产业发展三年行动方案》，设立“短剧出海专项基金”，对本土企业、优秀作品给予制作补贴和出海播放量奖励，对引进头部机构提供税收优惠。还可设立内容备案“绿色通道”，将审批时间压缩至5个工作日，并由多部门联合成立“短剧出海专班”，提供版权登记、跨境结算、数据合规等一站式服务。

内容创作上，可聚焦“非遗活化”“自贸港机遇”“海岛生活”三大方向，打造“海岛+文化”特色内容矩阵。通过引入专业团队与鼓励本土创作相结合的方式，将黎锦、椰雕等非遗、外籍创业者故事及冲浪雨林等场景融入创作，并适配多语言版本以开拓海外市场。

产业建设上，建议在海口复兴城、观澜湖、三亚影视产业园等地建设短剧主题拍摄基地，配套多元场景与专业设施。积极与国际平台合作开设“海南专区”，培养双语达人，通过“剧情植入+达人带货”实现内容消费闭环。建立海外发行网络，与东南亚、欧美本地发行商合作，开展精准投放。

人才培育与风险防范也是发展重点，建议通过政策吸引企业落户、推动高校专业建设、提供人才便利等措施夯实基础，同时建立风险评估、法律咨询、版权保护等全链条保障机制，引导产业健康有序发展。

短剧的价值不仅在于其独立的产业规模，更在于强大的“引流”和“场景塑造”能力。来自企业界的代表从文旅融合的实践角度，提供了短剧应用的别样思路。

海南省人大代表、华润置地华南大区党委书记、海南公司总经理卢林说，华润深耕海南二十多年来，已逐步从早期以房地产开发为主，转型为以运营为导向、着力提升游客在琼生活与度假品质的发展模式。短剧作为展示海南深度生活与旅游体验的绝佳媒介正与其相向而行。

在他看来，短剧能以贴近生活的叙事方式，将万宁的冲浪文化、特色美食、主人故事等“情绪价值”和“烟火气”生动呈现，让潜在游客“未至其地，先感其韵”，从而激发亲身体验的向往。



2025年5月15日下午，海口金龙路与龙华路交会口路段因雨后积水严重。(记者 王康景 摄)

聚焦民生关切

今年省政府工作报告中提到，要整治城市内涝、交通拥堵、停车难等“城市病”，在海口等市县探索建立“大交通”管理体制、城市治理协同机制，构建智慧城市管理体系。“城市病”该怎么综合治理？如何做足做细规划，满足群众安全、出行等需求？省人大代表与政协委员对不同的“城市病”各献锦囊妙计。

□南国都市报记者 王康景 王小畅

停车难、积水烦、挖路愁…… “城市病”咋根治？

积水内涝怎么治？ 打造海绵城市、智慧城市

2025年5月，连续的强降雨导致海口多条易积水路段“毫无意外”地出现了“内涝”，不少路段因为积水太深，导致车辆难以通行，市民安全出行受到影响。

“城市内涝问题的确许多群众关心的问题，治理有难度，海口也做了一些积水点改造的工作。”海南省人大代表，中共海口市委常委、市人民政府常务副市长冯琳说，不论是对于城市内涝还是道路交通等“城市病”问题，海口市未来要积极进行重大的行政体制改革，从体制机制上破解“城市病”的管理堵点。冯琳说，通过改革进一步明确各部门的职责，使得相关的规划、建设、管理等形成一体。

据了解，海口市宽20米以上的大路，从2024年的17个积水点减少至12个积水点(截至2025年5月)，包括龙昆北路区域龙昆沟等的整治效果比较明显。

省人大代表冯琳表示，海口要加强体制机制改革的同时，善用大数据来助力“大交通”管理体制的改革与实施，让城市道路通行更有效率。

民进海南省委会秘书长，省政协民族和宗教委员会副主任，省总工会兼职副主席宋坤表示，特别是部分区域，尤其是老旧小区周边，因车位严重不足，普遍存在占道停车现象，带来安全隐患与邻里纠纷。建议将毗邻社区的政府机关、事业单位和国有企业等单位夜间、节假日闲置的停车位向公众开放。鼓励商业楼宇、商场等经营性停车场，夜间也可向周边居民提供“潮汐式”共享车位。以信息化手段赋能错时共享停车管理模式，参照北京做法，搭

拥堵、停车难怎么治？ 利用大数据助力智慧“大交通”

海南省政协常委、经济委员会主任王澄寰认为，海南自贸港已经开启封关运作，海口交通治理要步入“品质提升、常态长效”的新阶段。建议在前期整改成功的同时，解决诸多亟待破解的问题。

王澄寰建议，推进智慧交通建设，提升治理效能。依托城市管理服务平台，整合交通数据资源、升级智慧停车系统，实现停车位实时查询；在重点路口增设智能抓拍设备，精准管控违停、不按规定行驶、超时限停车等违法行，提升治理精准度。

强化规划前瞻性，预留发展空间。优化路网规划，完善片区交通微循环，加快断头路贯通与支路网建设，构建“主次干路高效衔接、微循环畅通有序”的路网体系；同步推进公交TOD项目建设，打通社区与枢纽“最后一公里”，提升公共交通吸引力。

同时，严格执行道路保护硬性标准，新建、扩建、改建的城市道路交付使用后五年内、大修道路竣工后三年内一律禁止挖掘，确因重大民生工程、应急抢修需要开挖的，必须从严把控开挖审批关口。

“完善道路开挖‘一站式’审批服务机制”，明确审批标准、时限与要求，做到审批流程公开透明、高效便捷。”严连勇建议，严格执行道路挖掘施工技术规范，沟槽回填必须符合土基密实度标准，严禁用建筑垃圾、杂物回填；路面修复需采用与原路面种类、标号一致的材料，做到修复路面与原有路面平整衔接、标高统一，杜绝“补丁路面”。

建统一的“错时共享停车”信息管理系统，提高有限车位的使用效率。

道路反复开挖施工？ 建议严控城市道路开挖源头

海南省政协人口资源环境委员会专职副主任严连勇认为，道路是城市的“血脉”，规范道路开挖管理既是提升城市治理能力的必然要求，也是保障民生福祉的重要举措。不过，当前海南部分区域仍然存在道路开挖统筹不足、重复施工、工期推沓、施工不规范等问题。

他建议，强化统筹规划，严控开挖源头，杜绝重复施工。严格落实《海南省城市市政设施管理条例》相关规定，建立道路开挖年度计划申报与统筹审批机制，要求供水、供电、燃气、通信、排水等管线权属单位，于每年规定期限前向市政设施主管部门申报年度道路挖掘计划，由主管部门汇总梳理、科学统筹。对同一路段的不同施工需求，统一规划施工时段与范围，推行“一揽子开挖、一站式施工”，避免各单位各自为政、分段开挖，从根源上解决“马路拉链”问题。

同时，严格执行道路保护硬性标准，新建、扩建、改建的城市道路交付使用后五年内、大修道路竣工后三年内一律禁止挖掘，确因重大民生工程、应急抢修需要开挖的，必须从严把控开挖审批关口。

“完善道路开挖‘一站式’审批服务机制”，明确审批标准、时限与要求，做到审批流程公开透明、高效便捷。”严连勇建议，严格执行道路挖掘施工技术规范，沟槽回填必须符合土基密实度标准，严禁用建筑垃圾、杂物回填；路面修复需采用与原路面种类、标号一致的材料，做到修复路面与原有路面平整衔接、标高统一，杜绝“补丁路面”。

关注未来产业

构建氢能产业链

氢能渐成能源革命的“黑马”。去年海南省政府工作报告提出“加快海上风电场建设，率先开展海上风电制氢工程示范”；今年的海南省政府工作报告中，将氢能作为海南“45432”发展架构中4大未来产业之一，提出“加强创新场景培育建设，推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等未来产业链条试点提供天然封闭场景，便于开展技术验证与模式创新，有效降低试点风险与成本”。

“海南风力和光照资源丰富，绿氢制备潜力巨大；环岛旅游公路、大型港口、航天发射场及成熟化工园区构成了全球少有的多元、高密度应用场景集群；自贸港政策更有利于开展制度集成创新，汇聚全球要素。”省政协委员邓颖颖也认为，海南发展氢能产业，优势突出。

□南国都市报记者 王子遥

发展氢能 海南有“先天优势”

作为燃烧后产生水的元素，氢被认为是最干净的能源之一。近年来，美国、日本、韩国、欧盟等发达国家和地区均出台了相应政策，将发展氢能产业提升到国家能源战略高度。

在不少政协委员看来，氢能是海南建设国家生态文明试验区、打造清洁能源岛的重要能源之一。民进海南省委会认为，海南在氢能产业发展上具有多重不可复制

脑机接口产业首次写进政府工作报告

发展脑机接口产业 海南有何底气？

海南省政府工作报告提出，2026年海南将“加强创新场景培育建设，推动生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等未来产业链条试点提供天然封闭场景，便于开展技术验证与模式创新，有效降低试点风险与成本”。

□南国都市报记者 王小畅 王子遥 王燕珍 谭琦

海南发展脑机接口的基础

海南省政协委员，海南大学党委常委、副校长刘谦介绍，海南大学在脑机接口领域构建了以“高精度介观脑空间信息技术”与“脑机接口专用芯片技术”为核心、产学研协同支撑的成果转化体系。其依托的荧光显微光学切片断层成像(fMOST)技术处于世界前沿，为脑机接口的机制研究与电极精准植入提供了关键支持。在芯片技术上，团队成功自主研发高通量采集芯片、高自由度调控芯片与低功耗无线传输芯片，形成采集—传输—调控全链条闭环，实

工等场景领域进行探索应用。

之所以作为“未来”产业，可见氢能现阶段大面积推广仍存在实际困难。邓颖颖表示，目前制氢成本仍较高，绿氢相较于化石能源制氢缺乏经济竞争力，规模化、低成本制备项目尚未落地；同时，储氢基础设施近乎空白，加氢站、输氢管道网络缺失，氢能“送不出、用不上”；此外，应用场景也相对孤立分散，交通、工业、航运、航天等领域尚未形成协同消纳与规模效应，产业链上下游衔接不畅。

委员献策氢能产业发展

为培育氢能发展，众多政协委员建言献策，贡献智慧。

首先，政策的引导与标准的制定必不可少。民进海南省委会建议，海南可依托自贸港立法权，探索出台《海南氢能产业发展专项条例》，明确环岛及港口园区加氢站建设规划，推行“用地预审+规划许可”并联审批，提升项目落地效率。

夯实产业链是关键步骤之一。致公党海南省委会建议，海南可依托日渐成型的海上风电产业，探索推进近岸海上风电余电制氢，在海上风电登陆点规划制氢用地，支持利用闲置工业用地、物流园区、公交站场、加油站、加气站等建设加氢站。同时，海南可协调海上油气、海上风电等重点企业参与，谋划风能制氢重大项目，开展招商引资，高位推进氢能全产业链布局。

“对境外人才工作签证制度的放宽，有利于吸引全球高端人才聚集。低税率政策也能吸引一批国内外高层次人才到海南创新创业。”李世杰认为，“只要海南有规划、有政策支持，再叠加自贸港的人境签证便利、所得税低税率等政策，是可以逐步汇聚起相关产业的创新要素。这可能也是海南将其作为未来产业规划的底气所在。”

如何谋划布局脑机接口产业

发展未来产业离不开人才，高水平研究院机构，乃至相关产业链的配套。海南发展脑机接口产业应该如何谋划布局呢？

刘谦建议，海南脑机接口发展应依托本地优势，聚焦四大方向：一是用好税优等政策红利，吸引全球优秀人才和技术成果来琼落地；二是发挥本地科研院所所在脑科学、脑图谱及芯片等领域的研发优势，推动科研与产业转化；三是结合深海、航天、农业及康养医疗等本地优势场景，发展特色应用；四是构建“政产学研用”协同机制，打造脑机接口新质生产力生态。

对于具体路径，刘谦建议，以特色应用为导向，建设国家级技术创新中心，攻关“卡脖子”技术；基于科研、芯片、动物实验三大支柱，通过内外部引建完整产业链生态；依托乐城先行区与医疗机构，深化“产学研医”融合，加速临床转化与应用示范。