



乘势而上 启新程

2026年海南省两会特别报道



04

南国都市报

2026年2月1日 星期日 责编/刘咏菲 美编/何子利

两会深观察

在今年两会上,市县主官成为备受瞩目的焦点。他们在不同场合畅谈“强县之路”,纷纷亮出“产业王牌”,成为会议期间一道亮丽的风景线。

“十五五”开局之年,恰逢海南自由贸易港封关运作起步年。在这一特殊历史节点上,一个清晰而强劲的脉动也正在县域版图上跃动——县域经济已成为自由贸易港航船破浪前行的关键动力源。从今年两会传递的信息看,县域经济已不再是重大战略的被动承接者,而是主动出击、各展所长、支撑全局的活跃增长极。

2025年中央经济工作会议明确要求“发展各具特色的县域经济”,标志着县域发展已从地方实践上升为国家战略部署,这也为海南的县域发展提供了根本遵循和时代坐标。

□ 陈书焕

跑好海南“十五五”开局 县域经济是动力源

从“跟跑”到“领跑” 海南县域经济正实现角色的转变

过去五年,海南全省地区生产总值连跨三个千亿台阶,2025年人均生产总值提升至7.6万元。在这份亮眼的成绩单背后,是县域板块的集体发力与差异化崛起。从2025年的数据来看,多个市县展现出令人瞩目的“领跑”姿态:陵水GDP增速连续两年位居全省第一;五指山市在固定资产投资、一般公共预算收入及居民人均可支配收入等五项指标增

速上摘得全省桂冠;东方市货物贸易进出口同比激增346.8%,增速全省第一;澄迈县数字经济核心产业营收突破千亿元大关……这些亮眼成绩不再是零星的闪光点,而是构成了一幅在琼州大地上铺展开来的县域经济“活力图”。

两会期间,省主要领导参加市县代表团讨论时,再三强调要“构建具有特色和优势的现代化产业体系”“在做强特色

产业上实现新突破”等,这充分体现了在封关运作的新起点上,县域经济的战略价值被提到了一个新的高度,也是对县域经济差异化、特色化发展路径的精准把脉。从“全省一盘棋”的统筹,到激发每一个棋子的能动性,省委省政府正强力推动将政策优势、区位优势通过县域这一载体,转化为自由贸易港实实在在的产业竞争力和经济增长动能。

从“一县一品”到“聚链成势” 特色产业体系在县域得到生动实践

在自由贸易港这艘破浪前行的航船面前,县域经济能否成为动力源,关键在于能否构建起根植本土、面向未来的现代化产业体系。今年两会,各市县主官不约而同地亮出了自己的“产业王牌”,充分体现了这些“王牌”所依托的坚实禀赋基础,以及清晰的产业升级路径。

向“天”与向“海”,布局未来新赛道。文昌市依托商业航天发射场,推动产业向市场化、国际化迈进,“场、箭、星”国际协同创新平台已然搭建,2025年全境完成21次发射,步入常态化发射阶段。三亚市则锚定深海科技,在深海进入、探测、开发、保护四大领域发力,为再造一个“海上海南”贡献核心力量。澄迈的深海油服产业成功晋级国家级中小企

业特色产业集群,年营收增长超40%。这些布局,精准对接了全省“五向图强”战略,让县域成为培育新质生产力的前沿阵地。

深耕“土”与“特”,传统产业展现新活力。定安县将一碗糟粕醋做成规划到2030年的大产业,成立产业协会,编制专项规划,目标直指百亿级产业集群。五指山市全力打造“十二个林”产业链,林下经济年产值突破3亿元,同比增长150%。“五指山大叶茶文化系统”入选中国重要农业文化遗产候选项目。屯昌县围绕黑猪、香草鸭等“食材”构建全产业链,推动特色农产品价值跃升。这些县域经济的生动实践表明,深厚的乡土资源与现代化的产业思维相结合,完全

能够孕育出强大的市场竞争力。

强化“核”与“链”,园区经济能级再提升。园区是县域产业发展的主战场。东方市紧扣千亿级园区目标,以临港产业园、湘琼先进制造业共建产业园为抓手,强化产业辐射,打造服务西部、连接内地的临港产业与供应链组织中心,充分释放园区集聚发展的乘数效应。海口市加快“芯火燎原”科创园建设,推动产城融合。洋浦经济开发区则以港航产业为引擎,带动石油化工、先进制造等实体产业集聚,为儋州洋浦地区GDP突破千亿作出关键贡献。各县市正通过完善配套、优化服务、聚焦主导产业,让园区真正成为“产业气场”与“服务温度”兼备的增长极。

从“开放赋能”到“民生筑基” 双轮驱动下的海南县域发展正呈现蓬勃之姿

封关运作带来的制度型开放红利,正逐渐向县域渗透。政府工作报告提出,2026年要推动货物贸易、服务贸易分别增长10%,实际使用外资增长10%。实现这些目标,离不开县域的主动作为。

随着加工增值免关税、“零关税”等更多自由贸易港核心政策的优化完善,为县域发展外向型经济提供了利器。琼海市货物、服务进出口连续五年快速增长,实际使用外资创历史新高;首家外商

独资医院落地博鳌乐城;洋浦港落地多项全国“首单”保税维修业务;“中国洋浦港”船舶港的国际船舶登记总吨位居全国第二;澄迈游戏、跨境电商等五大出海场景业务规模正在扩大;文昌首次实现气象卫星数据出海;五指山海南制药厂成功申报首家“海南自由贸易港加工增值内销免关税试点”……由此可见,开放不再是少数中心城市的专利,而是成为所有县域都能参与并受益的公共平台。

与此同时,发展的最终落脚点是民生福祉。各县市将财政支出的大头投向民生领域:海口五年新增中小学学位4.07万个;陵水将80%以上财政支出投向民生;五指山财政民生投入持续稳定在70%以上……从老旧小区改造到基层医疗提升,从“一老一小”服务到城乡环境美化,坚实的民生保障不仅提升了人民群众的获得感,也为县域经济可持续发展营造了稳定和谐的社会环境,形成了经济发展与民生改善的良性循环。

开局之年 县域要领跑

2026年,海南为全省经济发展设定了地区生产总值增长6%左右的预期目标。实现这一目标,县域经济必须扛起重担。从各市县提出的年度目标看,这种担当意识已经显现:东方市锚定GDP增长7%、固投增长20%以上;澄迈县冲击“两个高于”,即经济增速要高于全省水平,对全省贡献的占比要高于以往;琼海市争取医疗旅游突破100万人次、营收120亿元;文昌市要推动商业航天向市场化、国际化的路线发展,为全省发展

新质生产力作出贡献……

这些目标的背后,是历史机遇的锚定、是“项目为王”的共识、是主动作为的担当。海南各市县正以“起步即冲刺”的姿态,狠抓招商引资,扩大有效投资,培育消费新场景,将省委省政府的决策部署,转化为本地区“踮起脚够得着”的具体行动。

从历史维度来看,海南的发展离不开每一次基层实践的突破。从时代坐标来看,自由贸易港建设的宏伟蓝图最终要靠一个个县市的扎实奋斗来拼接完成。

当海口聚力建好“六个城”、三亚深耕南繁与深海、文昌“向天图强”、定安打造百亿级糟粕醋产业集群、陵水构建“12345”产业体系……一幅千帆竞发、百舸争流的县域经济图景正徐徐展开。这既是海南“十五五”开局的底气所在,更是自由贸易港迈向更高水平开放、实现高质量发展的动力之源。

我们相信,跑好开局第一棒,海南县域经济这个动力源,必将输出更加澎湃而持久的能量。